

УДК 332.1

Профиль угроз экономической безопасности региона: алгоритм составления и цели практического применения

С. А. Носкин¹ ✉

¹ Брянский государственный инженерно-технологический университет
проспект Ленина 26, г. Брянск 241050, Российская Федерация

✉ e-mail: Noskinsergey@rambler.ru

Резюме

Актуальность. В статье рассматриваются теоретические и практические аспекты составления профиля угроз экономической безопасности региона на основе карты систематизации угроз и карты приоритетности угроз.

Цель исследования заключается в разработке инструментария оценки угроз экономической безопасности территории, учитывающего взаимосвязь со стратегическими приоритетами развития на основе модернизированного метода, отражающего количественную оценку угроз, экспертную оценку их важности, диагностику вызовов экономической безопасности.

Задачи исследования заключаются в уточнении понятийного аппарата в области обеспечения экономической безопасности региональных хозяйственных систем на основе базовых положений, а также разработке основных этапов аналитического исследования угроз экономической безопасности в целях качественной оценки и оперативного реагирования органов власти на процессы дестабилизации экономики.

Методология. В качестве основы выполненного исследования послужили теоретические исследования и практические разработки отечественных экономистов и практиков по данной проблематике, которые позволили провести сравнительный анализ методов оценки угроз экономической безопасности и предложить авторский подход, отличающийся универсальностью и простотой в использовании. Написание статьи сопровождалось использованием широкого арсенала методов исследования: методы балльной оценки, профиля среды, синтеза, коэффициентный, табличный, метод экспертной оценки и т. д.

Результаты. Уточнена трактовка категории «Экономическая безопасность» применительно к региональному развитию, а также представлена авторская формулировка понятия «угрозы экономической безопасности региона». Изложены основные положения предлагаемого методического подхода к анализу угроз региональной экономической безопасности, а также дополнена существующая классификация угроз. На основе модернизированного метода профиля среды предложен алгоритм составления профиля угрозы экономической безопасности региона, учитывающий ее важность для стратегических приоритетов развития, вероятность ее реализации и устранения за счет внутри региональных резервов.

Выводы. В настоящее время ввиду отсутствия четкого инструментария выявления, систематизации и комплексной оценки угроз экономической безопасности региона представленные материалы исследования дают возможность использования в практической деятельности органов власти для разработки и обоснования комплекса мероприятий, направленных на их нейтрализацию или снижение последствий для экономической системы региона.

Ключевые слова: оценка; приоритеты; регион; угроза; факторы; экономическая безопасность.

Конфликт интересов: В представленной публикации отсутствует заимствованный материал без ссылок на автора и (или) источник заимствования, нет результатов научных работ, выполненных авторами публикации лично и (или) в соавторстве, без соответствующих ссылок. Авторы декларируют отсутствие конфликта интересов, связанных с публикацией данной статьи.

Для цитирования: Носкин С. А. Профиль угроз экономической безопасности региона: алгоритм составления и цели практического применения // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2021. Т. 11, № 3. С. 262–270.

Поступила в редакцию 30.03.2021

Принята к публикации 21.04.2021

Опубликована 30.06.2021

Economic Security Threat Profile Region: Compilation Algorithm and Goals Practical Application

Sergey A. Noskin¹ ✉

¹ Bryansk State University of Engineering and Technology
26 Lenin Avenue, Bryansk 241050, Russian Federation

✉ e-mail: Noskinsergey@rambler.ru

Abstract

Relevance. The article deals with the theoretical and practical aspects of drawing up a profile of threats to the economic security of the region based on the threat systematization map and the threat priority map.

The purpose of the study is to develop tools for assessing threats to the economic security of the territory, considering the relationship with strategic development priorities on the basis of a modernized method that reflects the quantitative assessment of threats, expert assessment of their importance, and diagnostics of economic security challenges.

The objectives of the study are to clarify the conceptual framework in the field of ensuring the economic security of regional economic systems based on basic provisions, as well as to develop the main stages of analytical research of threats to economic security in order to assess the quality and rapid response of authorities to the processes of economic destabilization.

Methodology. The research was based on theoretical studies and practical developments of domestic economists and practitioners on this issue, which allowed us to conduct a comparative analysis of methods for assessing threats to economic security and to propose an author's approach that is characterized by versatility and ease of use. The writing of the article was accompanied using a wide arsenal of research methods: methods of scoring, the method of the profile of the environment, synthesis, coefficient, tabular, the method of expert evaluation, etc.

Results. The interpretation of the category of "Economic security" in relation to regional development is clarified, and the author's formulation of the concept of "threats to the economic security of the region" is presented. The main provisions of the proposed methodological approach to the analysis of threats to regional economic security are outlined, as well as the existing classification of threats is supplemented. Based on the modernized method of the environment profile, the algorithm of drawing up the profile of the threat to the economic security of the region is proposed, considering its importance for strategic development priorities, the probability of its implementation and elimination at the expense of regional reserves.

Conclusions. Currently, due to the lack of a clear tool for identifying, systematizing, and comprehensively assessing threats to the economic security of the region, the presented research materials can be used in the practical activities of the authorities to develop and justify a set of measures aimed at neutralizing them or reducing the consequences for the economic system of the region.

Keywords: assessment; priorities; region; threat; factors; economic security.

Conflict of interest: In the presented publication there is no borrowed material without references to the author and (or) source of borrowing, there are no results of scientific works performed by the authors of the publication, personally and (or) in co-authorship, without relevant links. The authors declares no conflict of interest related to the publication of this article.

For citation: Noskin S. A. Economic Security Threat Profile Region: Compilation Algorithm and Goals Practical Application. *Izvestiya Yugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ekonomika. Sotsiologiya. Menedzhment* = *Proceedings of the Southwest State University. Series: Economics, Sociology and Management*. 2021; 11(3): 262–270. (In Russ.)

Received 30.03.2021

Accepted 21.04.2021

Published 30.06.2021

Введение

Экономика XXI века характеризуется турбулентностью, усилением дисбаланса отношений между различными странами на мировом пространстве, возникновением новых угроз, которые влекут за собой катастрофическое последствие для эко-

номик отдельных стран. Ситуацию на мировой арене усугубила ситуация с пандемией COVID-19, которая названа в качестве главной угрозы, повлекшей стагнацию экономики, а ее последствия отразились на социально-экономическом положении всех стран и всех аспектах жизнедеятельности каждого жителя.

Реализация комплекса мер, направленных на ликвидацию экономических, политических, социальных, психологических последствий, также вызывает необходимость использования принципов приоритетности для того, чтобы обеспечить их эффективность. Обоснованию комплекса мер по обеспечению экономической безопасности отдельных стран способствует также использование разнообразных видов цифровых инструментов для повышения эффективности всех секторов экономических систем, что способствует хаотичному возникновению киберугроз, новых форм их проявления, а также угроз, ведущих к цифровой дифференциации государств.

Научная гипотеза проведенного исследования заключается в том, что для обеспечения экономической безопасности территории необходима эффективно функционирующая система мониторинга всей совокупности угроз, в круг задач которой входит своевременный анализ, классификация, систематизация угроз и разработка комплексных мер по их нейтрализации исходя из приоритетности, т. е. масштаба их влияния на стратегические приоритеты.

Исследованию различных аспектов обеспечения экономической безопасности рассмотрели в своих исследованиях С. А. Афонцев [1], В. А. Плотников [2], В. И. Сигов [3], А. В. Харламов [4] и др. Проблемам оценки и анализа угроз экономической безопасности безопасности и определяющих их факторов посвятили свои труды Е. В. Дробот [5], Н. А. Кулагина [6], Е. С. Митяков [7] и т. д.

Несмотря на достаточное количество разработок по данной проблематике, по-прежнему открытым остается вопрос четкого различия представленных понятий, определяющих их факторов, методов и методики оценки тенденций, а также анализа эффективности мероприятий по стратегическим действиям, направленным на снижение последствий различных рисков для качественного состояния со-

циально-экономической системы региона. Данное обстоятельство предполагает совершенствование инструментария оценки уровня экономической безопасности региональной хозяйственной системы на базе общеизвестных и модернизированных методов, которые дают возможность получить достоверную оценку происходящих событий.

Материалы и методы

При написании статьи были использованы теоретические исследования ученых и практиков, посвященные методам и методикам комплексной оценки уровня экономической безопасности, основным тенденциям факторов, влияющим на устойчивость хозяйственных систем, совершенствованию государственной политики в целях выявления и устранения угроз, механизмам противодействия угрозам, результаты которых опубликованы в периодической печати, а также нормативно-правовые акты в области регулирования процессов цифровой трансформации и обеспечения экономической безопасности, информация, находящаяся в открытом доступе в сети Интернет.

Методологическую базу исследования составили общеизвестные методы: дедукции, анализа, диалектический, сравнения, обобщения, функционального анализа, компаративного анализа, методы рейтинговой оценки, методы стратегического анализа, методы балльной оценки, что послужило основой для разработки авторского метода оценки угроз на основе выявления тенденций и закономерностей анализируемых процессов.

Результаты и их обсуждение

Анализ современной литературы показал, что авторы уделяют существенное внимание в своих работах роли экономической безопасности в системе национальной безопасности страны, рассматривают классификацию угроз экономической безопасности по различным систе-

материзованным признакам, предлагают методические подходы к комплексной интегрированной оценке экономической безопасности территории, а также излагают свое видение относительно построения эффективной системы экономической безопасности и механизма взаимо-

действия в ней основополагающих элементов [8; 9].

Алгоритм выявления и систематизации угроз экономической безопасности опирается, прежде всего, на базовые понятия, указанные в Стратегии экономической безопасности РФ (рис.).



Рис. Понятийный аппарат и взаимосвязь базовых элементов системы экономической безопасности РФ [10]

Применительно к региональному развитию под экономической безопасностью нами понимается устойчивое функционирование всей экономической системы, способной своевременно выявлять, систематизировать и устранять дестабилизирующие факторы развития, а также вырабатывать комплекс мер предупредительного характера для снижения последствий различного вида угроз.

По нашему мнению, угроза экономической безопасности региона представляет собой хаотичное действие, способное привести к дестабилизации хозяйственной системы и нанести ущерб его сферам деятельности (одной или нескольким), которое характеризуется набором дестабилизирующих факторов, продолжительностью их влияния по времени, различным характером возникновения и масштабом проявления. Построение автор-

ского инструментария анализа угроз экономической безопасности региона базируется на следующих положениях:

- приоритетность угроз зависит от приоритетов стратегического развития территории;

- получение качественной и количественной оценки угроз дает возможность получить адекватную информационную базу для разработки направлений устранения проблем в системе проектного управления региона, в частности служит основанием для пересмотра временных интервалов проектов, комплекса мероприятий и целевых показателей;

- для разработки действенного организационно-экономического управления угрозами экономической безопасности региона в последующем должна учитываться взаимосвязь между следующими составными элементами: «внутренняя структура экономической безопасности» – «виды угроз экономической безопасности» – «сферы деятельности региона» – «масштаб проявления угроз». В свою очередь, для определения масштаба проявления угрозы на основе метода экспертных оценок осуществляется их градация по шкале [11], что позволяет систематизировать угрозы экономической безопасности на укрупненные группы и тем самым расставить приоритеты в стратегическом развитии;

- формирование Карты приоритетности угроз является необходимым элементом системы экономической безопасности региона, так как позволяет акцентировать внимание на «узких» местах при разработке или совершенствовании стратегии социально-экономического развития.

Основные этапы предлагаемого методического подхода анализа приоритетности угроз экономической безопасности, по нашему мнению, можно представить следующим образом:

- диагностика тенденций макроэкономических показателей и индикаторов, определяющих социально-экономическое

положение региона на определенный момент времени;

- систематизация факторов, представляющих собой угрозы экономической безопасности по сферам деятельности (инновационная, социальная, финансовая, экологическая и т. д.);

- соотнесение угрозы экономической безопасности к той или иной составляющей внутренней структуры экономической безопасности и определение масштаба проявления угрозы;

- составление Карты оценки приоритетности угроз экономической безопасности территории;

- количественная оценка угроз экономической безопасности на основе составления их профиля, позволяющая учесть их относительную значимость для региона.

Применительно к проблематике цифрового развития современного общества, на наш взгляд, необходимо выделение отдельного блока угроз экономической безопасности в зависимости от их влияния на цифровое развитие. Это предопределило активность всех уровней управления в плане внедрения проектных решений, направленных на цифровизацию и необходимость выполнения целевых показателей, запланированных в региональных и федеральных проектах, входящих в состав Федеральной программы «Цифровая экономика».

Выделенные нами угрозы и примеры их проявления представлены ниже (табл. 1).

Составление Карты систематизации угроз и Карты оценки приоритетности угроз экономической безопасности с использованием метода экспертной оценки являются исходными документами, определяющими Профиль угрозы, важность которого, несомненно, очевидна ввиду необходимости совершенствования действующего инструментария обеспечения экономической безопасности региона в контексте стратегического развития.

Таблица 1. Примеры угроз экономической безопасности региона в зависимости от влияния на цифровое развитие общества

Виды угроз	Примеры угроз
Угрозы обеспечению информационной безопасности	• Неправомерное искажение информации, отражающее региональное развитие. • Неправомерный доступ к информации. • Передача полномочий третьим лицам. • Прослушивание телефонных переговоров. • Доступ к деловой переписке между ведомствами случайных лиц. • Кража персональных данных и т. д.
Угрозы внедрению цифровых технологий	• Неготовность органов власти к использованию цифровых технологий вследствие недостаточной компетенции. • Противостояние органов власти к внедрению цифровых проектов на основе систем распределенного реестра (блокчейн), искусственного интеллекта и прочих сквозных цифровых технологий. • Отсутствие банков данных, характеризующих эффективность региональной политики по отдельным сферам деятельности. • Невозможность систематизации информации из различных источников данных для использования технологий анализа больших данных. • Низкий уровень оснащения современной ПК в муниципалитетах и т. д.
Угрозы развитию умных городов	• Несовершенство законодательной базы, регламентирующей процессы в «умных городах» и приводящей к дисбалансу основных сфер развития. • Дефицит квалифицированных управленческих кадров, обладающих компетенциями в области цифрового развития. • Отсутствие стимулов к внедрению цифровых технологий. • Дефицит финансовых ресурсов на реализацию программ по цифровизации. • Высокий уровень затрат на обновление технических средств и использование цифровых технологий и т. д.
Угрозы внедрению цифрового государственного управления	• Сбои в системе электронного документооборота между ведомствами. • Проблемы с интерфейсом отдельных отчетных форм. • Отсутствие действующих систем мониторинга по сферам деятельности, позволяющих принимать управленческие решения. • Изменение системы показателей, позволяющих оценивать эффективность органов власти, программ стратегического развития. • Цифровая дифференциация ведомств и муниципалитетов и т. д.
Угрозы подготовке кадров для цифровой экономики	• Невозможность быстрой адаптации учебных программ в вузах и сузах под потребности органов власти и бизнеса. • Низкая обеспеченность образовательных учреждений современным ПО и лабораториями, позволяющими приблизить процесс обучения к реальным условиям. • Отсутствие эффективных механизмов взаимодействия между учебными заведениями в области совершенствования образовательного процесса и обмена ППС в целях повышения качества обучения и т. д.

Нами предлагается составлять Профиль угроз экономической безопасности региона на основе модификации метода профиля среды, который получил значительное распространение в системе стратегического менеджмента. Сущность предлагаемого нами модернизированного

метода заключается в том, что всю совокупность угроз экономической безопасности оценивают по важности и возможности устранения на основе экспертных оценок:

– важность для реализации стратегических региональных приоритетов по

шкале: 3 – большая, 2 – умеренное, 1 – слабая;

– вероятность реализации угрозы по шкале: 3 – высокая; 2 – средняя; 1 – низкая;

– возможность устранения за счет только внутренних резервов: +1 – имеет-

ся возможность; -1 – нет возможности устранить.

Все перечисленные виды оценок формируют интегральную оценку угрозы на основе мультипликативной зависимости (табл. 2).

Таблица 2. Профиль угроз экономической безопасности региона (фрагмент)

Угрозы экономической безопасности	Важность для реализации стратегических региональных приоритетов	Вероятность реализации угрозы	Возможность устранения за счет внутренних региональных резервов	Степень важности угрозы
Снижение инновационной активности промышленного сектора экономики	3	2	-1	-6
Уменьшение удельного веса продукции инновационного назначения от общего объема производства	2	2	-1	-4
Уменьшение числа исследователей и разработчиков от общей численности	2	2	-1	-4
...				

Как видим, полученные результаты позволяют определить степень важности каждой из всей совокупности выявленных угроз экономической безопасности и определить тем самым приоритетные, т. е. те угрозы, которым на текущий момент времени должно быть уделено первостепенное внимание. Их систематизация предполагает в дальнейшем разработку комплексных резервов для устранения текущей ситуации, обеспечения экономической безопасности региона и повышения эффективности государственной экономикой на региональном уровне.

Выводы

Таким образом, в результате представленного исследования предложен авторский взгляд на дефиниции «экономическая безопасность региона», «угроза экономической безопасности региона», а также выделен отдельный классификационный признак угроз экономической безопасности, затрагивающий процессы цифровизации общества, что дополняет

теоретические исследования по рассматриваемой проблематике.

Предлагаемый инструментарий для анализа угроз экономической безопасности региона детализирует имеющиеся методические подходы и обладает рядом преимуществ:

– позволяет сопоставлять угрозы с приоритетами регионального развития, указанными в Стратегии социально-экономического развития;

– дает возможность оценивать важность угроз, которая является основанием для систематизации угроз на группы, каждая из которых в дальнейшем требует отдельного индивидуального подхода к разработке механизмов их нейтрализации и обоснования комплекса финансирования мер;

– простота расчетов и возможность практического применения для различных типов регионов в целях совершенствования действующего комплекса мер по противодействию и нейтрализации угроз.

Перспективными направлениями развития изложенного алгоритма анализа угроз экономической безопасности региона следует назвать совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей процессы экономической без-

опасности на региональном уровне; совершенствование системы статистического учета информации для анализа тенденций дестабилизирующих факторов; качественную оценку угроз и их последствий с помощью геоинформационных систем.

Список литературы

1. Афонцев С. А. Проблемы экономической безопасности России в контексте рыночной трансформации. URL: <http://ecsocman.hse.ru/data/020/665/1219/001.AFONTSEV.pdf> (дата обращения: 12.02.2021).
2. Плотников В. А., Ускова К. Л. Экономическая безопасность России и развитие евразийской интеграции // Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. 2018. № 1(35). С. 5-10.
3. Сигов В. И., Песоцкий А. А. Безопасность экономического пространства региона: концептуальные основы и система показателей // Экономика региона. 2017. Т. 13, вып. 4. С. 1236-1250.
4. Харламов А. В. Трансформация хозяйственной системы и обеспечение экономической безопасности // Петербургский экономический журнал. 2020. № 3. С. 6-14.
5. Дробот Е. В. Исследование экономического потенциала Евразийского экономического союза: факторы конкурентоспособности и угрозы экономической безопасности // Российское предпринимательство. 2016. Т. 17, № 12. С. 1407-1428.
6. Кулагина Н. А. Угрозы экономической безопасности: подходы к выявлению и методология анализа // European Social Science Journal. 2015. № 4. С. 55-58.
7. Митяков Е. С., Митяков С. Н. Оценка рисков в задачах мониторинга угроз экономической безопасности // Труды Нижегородского государственного технического университета им. П. Е. Алексеева. 2018. № 1 (120). С. 44-51.
8. Копытов А. В., Макеева Ф. С. Сравнительный анализ методик оценки экономической безопасности регионов // Интернет-журнал «Науковедение». 2014. № 1(20). С. 17.
9. Кулагина Н. А. Оценка уровня экономической безопасности региона // Инновации и инвестиции. 2011. № 1. С. 213-217.
10. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года. Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71572608/> (дата обращения: 23.03.2021).
11. Голованов Е. Б., Борцова Е. В. Методический подход к интегральной оценке уровня экономической безопасности государств // Bulletin of the South Ural State University. Ser. Economics and Management. 2020, vol. 14, no. 2, pp. 58-72.

References

1. Afontsev S. A. Problemy ekonomicheskoi bezopasnosti Rossii v kontekste rynochnoi transformatsii [Problems of economic security of Russia in the context of market transformation]. Available at: <http://ecsocman.hse.ru/data/020/665/1219/001.AFONTSEV.pdf>. (accessed 12.02.2021)
2. Plotnikov V. A., Uskova K. L. Ekonomicheskaya bezopasnost' Rossii i razvitie Evraziiskoi integratsii [Economic security of Russia and the development of Eurasian integration]. *Teoriya i praktika servisa: ekonomika, sotsial'naya sfera, tekhnologii = Theory and Practice of the Service: Economy, Social Sphere, Technology*, 2018, no. 1(35), pp. 5-10.
3. Sigov V. I., Pesotsky A. A. Bezopasnost' ekonomicheskogo prostranstva regiona: kontseptual'nye osnovy i sistema pokazatelei [Security of the economic space of the region: conceptual foundations and a system of indicators]. *Ekonomika regiona = The Economy of the Region*, 2017, vol. 13, is. 4, pp. 1236-1250.

4. Kharlamov A. V. Transformatsiya khozyaistvennoi sistemy i obespechenie ekonomicheskoi bezopasnosti [Transformation of the economic system and ensuring economic security]. *Peterburgskii ekonomicheskii zhurnal* = *St. Petersburg Economic Journal*, 2020, no. 3, pp. 6-14.
5. Drobot E. V. Issledovanie ekonomicheskogo potentsiala Evraziiskogo ekonomicheskogo soyuza: faktory konkurentosposobnosti i ugrozy ekonomicheskoi bezopasnosti [Research of the economic potential of the Eurasian Economic Union: factors of competitiveness and threats to economic security]. *Rossiiskoe predprinimatel'stvo* = *Russian Entrepreneurship*, 2016, vol. 17, no. 12, pp. 1407-1428.
6. Kulagina N. A. Ugrozy ekonomicheskoi bezopasnosti: podkhody k vyyavleniyu i metodologiya analiza [Threats to economic security: approaches to identification and methodology of analysis]. *European Social Science Journal*, 2015, no. 4, pp. 55-58.
7. Mityakov E. S., Mityakov S. N. Otsenka riskov v zadachakh monitoringa ugroz ekonomicheskoi bezopasnosti [Risk assessment in the tasks of monitoring threats to economic security]. *Trudy Nizhegorodskogo gosudarstvennogo tekhnicheskogo universiteta im. R.E. Alekseeva* = *Proceedings of the Nizhny Novgorod State Technical University named after R. E. Alekseev*, 2018, no. 1 (120), pp. 44-51.
8. Kopytov A. V., Makeeva F. S. Sravnitel'nyi analiz metodik otsenki ekonomicheskoi bezopasnosti regionov [Comparative analysis of methods for assessing the economic security of regions]. *Internet-zhurnal "Naukovedenie"* = *Online Journal "NAUKOVEDENIE"*, 2014, no. 1(20), p. 17.
9. Kulagina N. A. Otsenka urovnya ekonomicheskoi bezopasnosti regiona [Assessment of the level of economic security of the region]. *Innovatsii i investitsii* = *Innovations and Investments*, 2011, no. 1, pp. 213-217.
10. O Strategii ekonomicheskoi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda [On the Strategy of economic Security of the Russian Federation for the period up to 2030]. Decree of the President of the Russian Federation of May 13, 2017 № 208. Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71572608/>. (accessed 23.03.2021)
11. Golovanov E. B., Bortsova E. V. Metodicheskii podkhod k integral'noi otsenke urovnya ekonomicheskoi bezopasnosti gosudarstv [Methodological approach to the integral assessment of the level of economic security of states]. *Bulletin of the South Ural State University. Ser. Economics and Management*, 2020, vol. 14, no. 2, pp. 58-72.

Информация об авторе / Information about the Author

Носкин Сергей Анатольевич, аспирант кафедры государственного управления, экономической и информационной безопасности, Брянский государственный инженерно-технологический университет, г. Брянск, Российская Федерация,
e-mail: Noskinsergey@rambler.ru

Sergey A. Noskin, Post-Graduate Student of the Department of Public Administration, Economic and Information Security, Bryansk State University of Engineering and Technology, Bryansk, Russian Federation,
e-mail: Noskinsergey@rambler.ru