

Оригинальная статья / Original article

УДК 332.1

<https://doi.org/10.21869/2223-1552-2023-13-5-275-287>

Развитие государственных мер поддержки особых экономических зон для обеспечения перехода к опережающему развитию Российской Федерации

К. И. Бахарев¹ ✉

¹ Юго-Западный государственный университет
ул. 50 лет Октября, д. 94, г. Курск 305040, Российская Федерация

✉ e-mail: kirillbakh23@gmail.com1

Резюме

Актуальность. В целях укрепления экономики и снижения зависимости от импорта в условиях санкций государство принимает меры поддержки отечественных производителей, деятельность которых связана с импортозамещением. В этой связи создание, развитие и оказание государственных мер поддержки особым экономическим зонам приведёт к развитию отечественного производства, что поспособствует росту региональной экономики, созданию рабочих мест, повышению уровня жизни и переходу к опережающему развитию.

Целями исследования являются оценка мер государственных поддержки резидентов ОЭЗ, исследование этапов их развития, разработка рекомендаций по совершенствованию политики регулирования в данной области, обоснование перспективных направлений функционирования ОЭЗ на основе оценки существующих.

Задачи: выделить и охарактеризовать типы ОЭЗ в Российской Федерации; обозначить критерии создания ОЭЗ; провести экономико-статистическую оценку результатов их функционирования; обосновать рекомендации для совершенствования государственной политики регулирования в данной области.

Методология. Для достижения поставленных целей исследования автором в представленной работе использовались общенаучные методы, обобщение научной практики, экономико-статистический анализ, синтез, дедукция, индукция.

Результаты. В ходе проведения исследования автором были рассмотрены основные государственные меры поддержки, предоставляемые государством резидентам ОЭЗ, дана оценка налоговым льготам, проанализированы нормативно-правовая база и критерии создания ОЭЗ в России.

Выводы. Главным инструментом поддержки ОЭЗ является предоставление их резидентам льгот. Это преимущество делает ОЭЗ привлекательными площадками для предпринимателей, что позволяет им повышать конкурентоспособность, увеличивать прибыль, создавать рабочие места и наращивать объёмы производства. Нормативно-правовая база ОЭЗ продолжает совершенствоваться и дополняться, в том числе благодаря нарастающей практике функционирования ОЭЗ в России. Статистика показывает, что ОЭЗ развиваются и становятся эффективными рычагами развития региональной экономики для обеспечения перехода к опережающему развитию.

Ключевые слова: особые экономические зоны; деятельность резидентов; государственная поддержка; инвестиции; преференциальный режим.

Конфликт интересов: В представленной публикации отсутствует заимствованный материал без ссылок на автора и (или) источник заимствования, нет результатов научных работ, выполненных автором публикации лично и (или) в соавторстве, без соответствующих ссылок. Автор декларирует отсутствие конфликта интересов, связанных с публикацией данной статьи.

Для цитирования: Бахарев К. И. Развитие государственных мер поддержки особых экономических зон для обеспечения перехода к опережающему развитию Российской Федерации // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2023. Т. 13, № 5. С. 275–287. <https://doi.org/10.21869/2223-1552-2023-13-5-275-287>.

Поступила в редакцию 11.08.2023

Принята к публикации 07.09.2023

Опубликована 30.10.2023

© Бахарев К. И., 2023

Development of State Support Measures for Special Economic Zones to Ensure the Transition to Advanced Development of the Russian Federation

Kirill I. Bakharev¹ ✉

¹ Southwest State University
50 Let Oktyabrya Str. 94, Kursk 305040, Russian Federation

✉ e-mail: kirillbakh23@gmail.com1

Abstract

Relevance. In order to strengthen the economy and reduce dependence on imports under sanctions, the state is taking measures to support domestic producers whose activities are related to import substitution. In this regard, the creation, development and provision of state support measures to special economic zones will lead to the development of domestic production, which will contribute to the growth of the regional economy, create jobs, improve living standards and transition to advanced development.

The purpose of the study is to assess the measures of state support for SEZ residents, to study the stages of their development, to develop recommendations for improving regulatory policy in this area. Substantiation of promising areas of SEZ operation based on the assessment of existing ones.

Objectives: identify and characterize the types of SEZs in the Russian Federation; to identify the criteria for the creation of SEZs; to conduct an economic and statistical assessment of the results of their functioning; to substantiate recommendations for improving the state regulatory policy in this area.

Methodology. In order to achieve the set research goals, the author used general scientific methods, generalization of scientific practice, economic and statistical analysis, synthesis, deduction, induction.

Results. In the course of the study, the author reviewed the main state support measures provided by the state to SEZ residents, assessed tax benefits, analyzed the regulatory framework and criteria for the creation of SEZ in Russia.

Conclusions. The main instrument of SEZ support is the provision of benefits to their residents. This advantage makes SEZs attractive platforms for entrepreneurs, which allows them to increase competitiveness, increase profits, create jobs and increase production volumes. The regulatory and legal framework of the SEZ continues to be improved and supplemented, including due to the growing practice of SEZ functioning in Russia. Statistics show that SEZs are developing and becoming effective levers for the development of the regional economy to ensure the transition to advanced development.

Keywords: special economic zones; residents' activities; state support; investments; preferential treatment.

Conflict of interest: In the presented publication there is no borrowed material without references to the author and (or) source of borrowing, there are no results of scientific works performed by the author of the publication, personally and (or) in co-authorship, without relevant links. The author declares no conflict of interest related to the publication of this article.

For citation: Bakharev K. I. Development of State Support Measures for Special Economic Zones to Ensure the Transition to Advanced Development of the Russian Federation. *Izvestiya Yugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ekonomika. Sotsiologiya. Menedzhment* = *Proceedings of the Southwest State University. Series: Economics, Sociology and Management*. 2023; 13(5): 275–287. (In Russ.) <https://doi.org/10.21869/2223-1552-2023-13-5-275-287>.

Received 11.08.2023

Accepted 07.09.2023

Published 30.10.2023

Введение

Развитие и диверсификация экономики в современных социально-экономических и геополитических условиях происходит через определение, внедрение и реализацию ключевых инвестиционных инициатив, направленных на создание наиболее благоприятных условий, стимулирующих экономическое и технологическое

развитие хозяйствующих субъектов. В Российской Федерации на государственном уровне создаются и реализуются механизмы экономической и инвестиционной поддержки за счет реализации национальных, федеральных и отраслевых программ и проектов, а также использования эффективных и действенных инструментов регулирования. Одним из такого рода дей-

ственных инструментов является создание особых экономических зон, что способствует развитию не только функционирующих на ее территории хозяйствующих субъектов, но и экономики региона и страны в целом. В связи с этим рассмотрение существующих мер государственной поддержки резидентов особых экономических зон, исследование этапов их развития, разработка и обоснование рекомендаций по совершенствованию политики регулирования в данной области – все это является актуальным направлением проведения научных исследований.

Материалы и методы

Проведение данного исследования и достижение поставленных его целей основываются на использовании информационно-аналитических и экономико-статистических данных, представленных на официальных сайтах Правительства, Министерства экономического развития Российской Федерации, Ассоциации кла-

стеров, технопарков и ОЭЗ России, результатов исследований ученых и экспертов в данной научной области. В представленной научной работе выделены и охарактеризованы типы особых экономических зон в Российской Федерации, рассмотрена динамика их количества за 2017–2022 годы, рассмотрены критерии создания особых экономических зон и налоговые льготы, действующие на их территории, а также составлен общий статистический свод результатов функционирования особых экономических зон в российской экономике за 2019-2021 годы.

Результаты и их обсуждение

Федеральный закон от 22.06.2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» регулирует деятельность ОЭЗ в Российской Федерации. Так, в соответствии с законодательством в Российской Федерации предусматривается 4 типа ОЭЗ в зависимости от назначения (рис. 1).

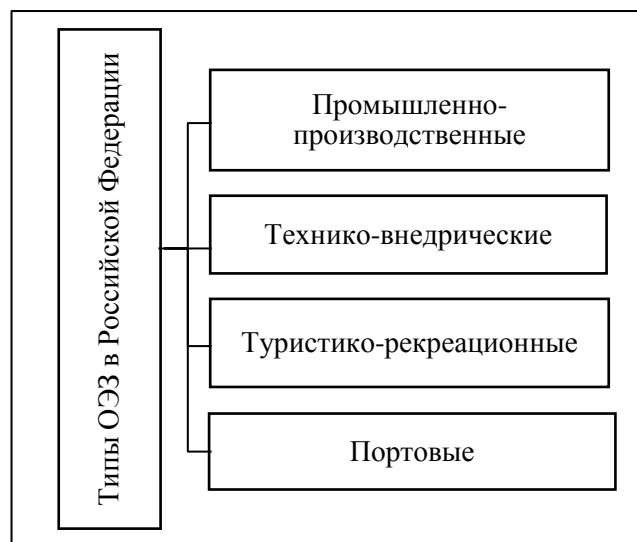


Рис. 1. Типы особых экономических зон в Российской Федерации [1]

Независимо от типа назначения каждая ОЭЗ создаётся с целью развития региональной экономики, однако важным фактором создания и выбора типа ОЭЗ для конкретного региона является его потребность в дополнительном развитии на своей территории одного из четырёх пред-

ставленных направлений ОЭЗ, в связи с чем определяющей причиной выбора типа ОЭЗ часто является географическое положение региона и его ресурсная база, обеспеченность инфраструктурой и кадрами.

Сегодня особые экономические зоны (ОЭЗ) стали наиболее эффективными и

важными инструментами, направленными на рост инвестиционной привлекательности регионов Российской Федерации и их экономического развития. Данный механизм напрямую способствует развитию научно-технической, промышленной и предпринимательской деятельности. Экспертами отмечается постоянный рост внимания инвесторов в площадках с льготным режимом хозяйственной деятельности, на это указывают данные Минэкономразвития о рекордном увеличении количества ОЭЗ за последние

3 года до 45 ОЭЗ по всей России, 1019 зарегистрированных резидентов и более 822 млрд руб. вложенных инвестиций. На рисунке 2 представлена динамика количества особых экономических зон в Российской Федерации по их типам.

Анализируя данные, представленные на рисунке 1, можно отметить, что за период 2017–2022 гг. количество ОЭЗ всех типов увеличивается, однако наиболее сильный рост по сравнению с остальными типами ОЭЗ демонстрируют ОЭЗ промышленно-производственного типа.

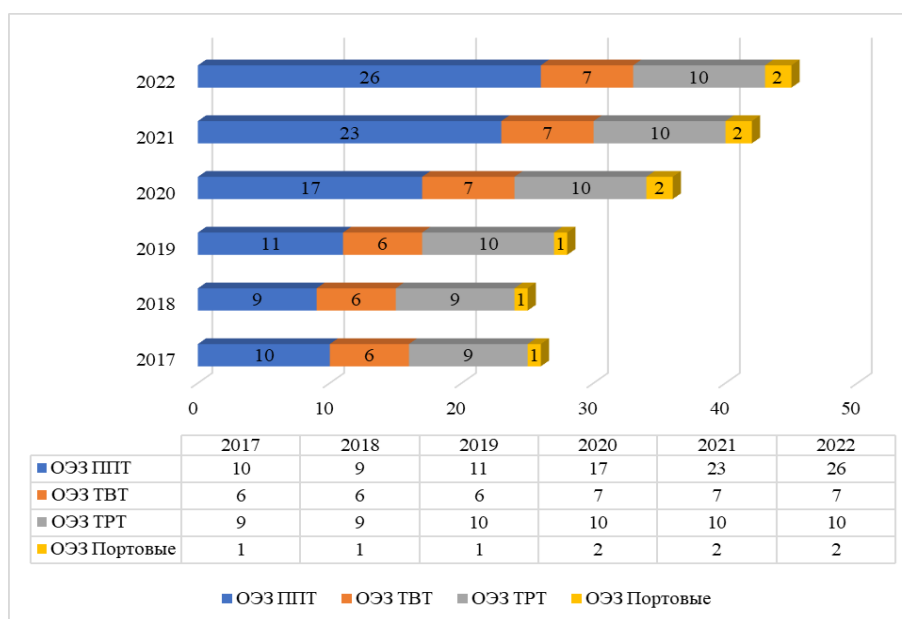


Рис. 2. Количество ОЭЗ по типам, ед. [2]

В первую очередь главной целью создания и функционирования ОЭЗ является вовлечение прямых инвестиций и рост занятости населения. В особых случаях ОЭЗ становятся экспериментальными площадками, в рамках которых решаются задачи привлечения иностранных инвестиций, а также стимулирование роста экспортных товаров, оборудования и систем [3, с. 37].

Основная цель государственных мер поддержки ОЭЗ – создание условий для привлечения инвесторов и улучшения экономических показателей регионов, развития промышленности, высоких технологий, туризма и портовой инфраструктуры. За счет налоговых льгот,

упрощенных процедур получения разрешений и лицензий, льгот по таможенным пошлинам, развития инфраструктуры и поддержки малых и средних предприятий ОЭЗ становятся более привлекательными для инвесторов и способствуют экономическому росту регионов. В России, как и во многих других странах, создание ОЭЗ стало важным инструментом привлечения инвесторов, создания новых рабочих мест и улучшения экономического климата регионов, в связи с чем развитие и функционирование таких территорий без помощи государства невозможно.

Для привлечения инвесторов в ОЭЗ органы управления со всей России про-

водят открытые торги на право заключения договора аренды земли или аренды зданий и сооружений. Органы управления также предоставляют различные услуги по оказанию помощи и консультации участникам ОЭЗ. Размещение предприятий и производств на территориях ОЭЗ привлекательно для их резидентов наличием налаженной инфраструктуры и коммуникаций. Также с целью максимально эффективной детальности резидентов в ОЭЗ государство минимизировало административ-

ные барьеры, предоставило налоговые и таможенные льготы. Вместе с тем хозяйствующие субъекты имеют право воспользоваться арендой или покупкой земли по льготной цене.

В то же время каждая из четырёх представленных типов ОЭЗ должна соответствовать двенадцати критериям, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 26.04.2012 г. № 398 «Об утверждении критериев создания особой экономической зоны», которые представлены ниже (рис. 3).

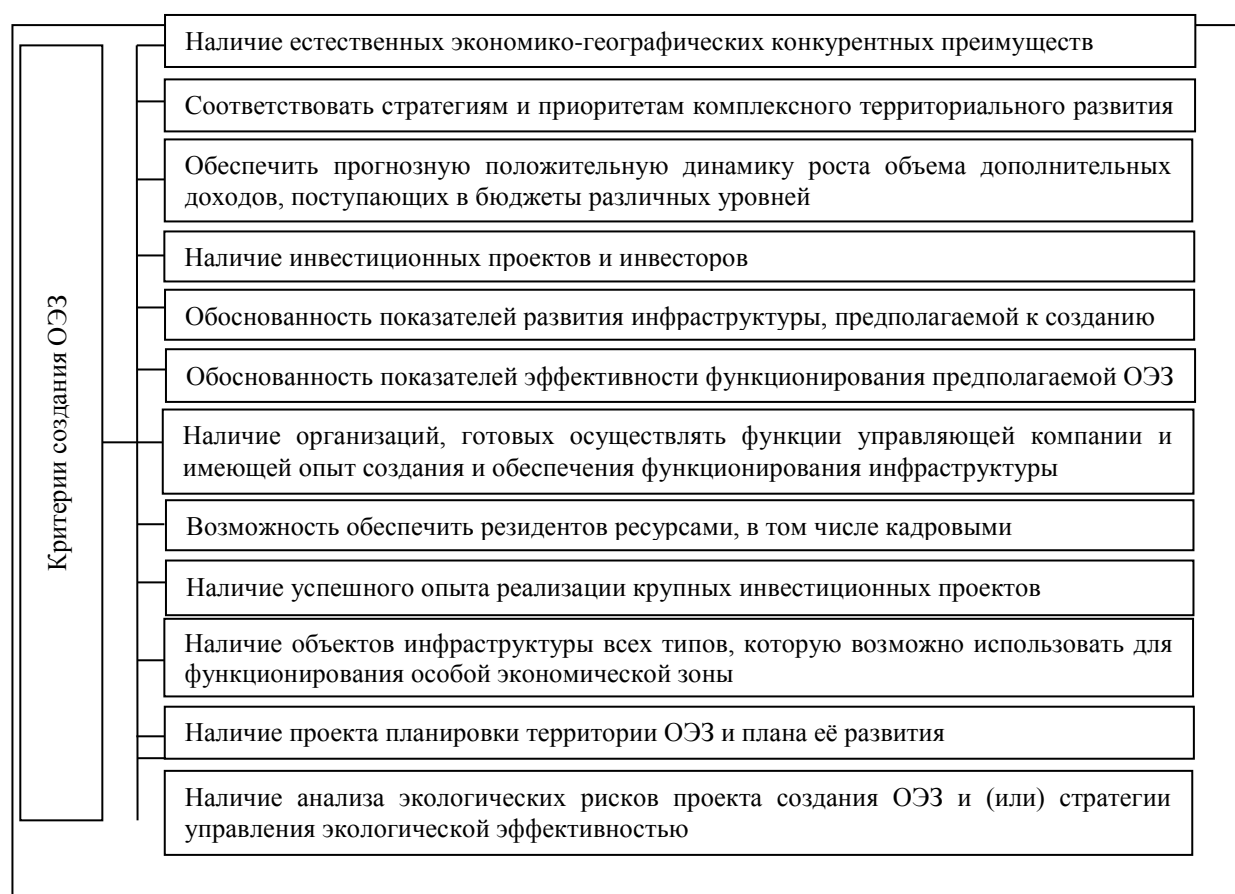


Рис. 3. Критерии создания особых экономических зон в Российской Федерации [4]

Проанализировав обширный перечень критериев создания ОЭЗ на территории Российской Федерации, можно сделать вывод, что такие строгие критерии отбора являются обоснованными и стратегически верными, так как текущий опыт функционирования ОЭЗ показывает, что при уже созданной особой экономической зоне, наличии организации, готовой осу-

ществлять функции её управляющей компании, и выделенном бюджетном финансировании инвесторы далеко не всегда соглашаются заключать обязывающие их соглашения по реализации проекта.

Однако также существует точка зрения, что созданию большему количеству ОЭЗ в России предшествует множество строго формализованных с организацион-

ной и правовой точек зрения шагов, которые препятствуют более гибкому подходу к регулированию существующего на сегодняшний день правового режима ОЭЗ, и не отвечающих мобильности, свойственной инвестиционной деятельности [5].

Кроме того, используемые критерии отбора заявок на создание ОЭЗ в первую очередь направлены на анализ социально-экономического положения субъектов Российской Федерации, и соответственно приоритетными являются более развитые регионы, однако в зарубежной практике ОЭЗ создаются в менее развитых, депрессивных регионах [6, с. 2].

Сегодня развитие региональных экономических систем в Российской Федерации стало одной из основных стратегических целей страны, затрагивающей такие важные отрасли, как: промышленность, инновационное развитие, транспортная инфраструктура, в связи с чем существенным инструментом данного развития в настоящее время стали ОЭЗ [7, с. 97].

Нормативно-правовая база особых экономических зон представляет собой комплекс правовых норм и актов федерального и регионального уровней, которые регулируют особенности работы и функционирования этих зон. Её цель – обеспечить экономическую эффективность в создании новых рабочих мест, развитии инвестиционной деятельности, стимулировании экспорта и повышении конкурентоспособности отдельных регионов страны.

В Российской Федерации достаточно долго отсутствовало современное и унифицированное законодательство, которое определяло бы правовой статус ОЭЗ. Законодательство в данной сфере было представлено нормативно-правовыми актами о создании ОЭЗ в конкретном регионе [8, с. 119]. В настоящее время нормативно-правовой фундамент формирования особых экономических зон в Российской Федерации можно представить тремя уровнями: федеральные законы, постановления и приказы министерств, региональные и местные нормативно-правовые акты.

С целью системного и постоянного развития функционирования хозяйствующих субъектов на территории ОЭЗ важно постоянно совершенствовать действующую законодательную модель в данной сфере, а также разрабатывать и внедрять оптимальные меры по стабилизации налоговой политики в отношении резидентов ОЭЗ [9, с. 115]. Правовые нормы и акты, связанные с ОЭЗ, содержат специальные механизмы поддержки инвесторов, включая налоговые льготы и особенности таможенного режима. Так Г. А. Третьяков и А. Р. Батяева, рассматривая перспективы развития особых экономических зон в Российской Федерации, отмечают значимость и целесообразность создания и разработки чёткого, централизованного плана развития ОЭЗ, а также эффективности перехода создания особых экономических зон по существующим критериям в наиболее социально-экономически развитых регионах к депрессивным [10, с. 230].

Основная цель создания особых экономических зон – привлечение инвестиций, мобилизация ресурсов, создание новых рабочих мест, развитие производств, которые смогут ускорить процесс импортозамещения, совершенствование имеющейся инфраструктуры и строительство новой, рост конкурентоспособности отечественных товаров и экономическое развитие регионов. Положительный опыт функционирования ОЭЗ в КНР, США и Южной Кореи является примером достижения указанных целей с помощью инструмента функционирования ОЭЗ [11, с. 109].

Ключевыми преимуществами ОЭЗ для резидентов являются федеральные и региональные налоговые льготы, государственные гарантии, развитая инфраструктура, льготная аренда и выкуп земельных участков, свободная таможенная зона (в случае наличия свободной таможенной зоны на территории ОЭЗ). Данные меры поддержки ОЭЗ в совокупности позволяют привлекать инвестиции, создавать новые рабочие места, развивать отрасли промышленности и технологий, что способствует экономическому развитию регионов и всей страны в целом.

Существующий сегодня на территории ОЭЗ режим свободной таможенной зоны позволяет импортировать зарубежное техническое оборудование, автомобили и прочие товары, исключая уплату таможенных пошлин, НДС и акцизов. При этом срок хранения таких товаров на территории ОЭЗ не ограничен [12, с. 10].

Для поддержки ОЭЗ и привлечения инвесторов правительство разрабатывает и принимает ряд мер, которые направлены на содействие развитию экономики в этих зонах. Довольно важное преимуще-

ство ОЭЗ для будущих резидентов – снижение начальных издержек до 30% от сумм вложений благодаря тому, что государство предоставляет налоговые, таможенные и социальные льготы. Кроме того, за счёт государства строятся объекты инженерной и транспортной инфраструктуры, передаваемые впоследствии инвесторам. В таблице 1 представлены налоговые льготы, действующие на территориях ОЭЗ в Российской Федерации.

В случае поставки продукции внутри свободной таможенной зоны.

Таблица 1. Налоговые льготы, действующие на территориях ОЭЗ в Российской Федерации [13]

Льготы / налоги	Особые экономические зоны			
	промышленно-производственные	технические	портовые	туристско-рекреационные
Налог на прибыль организаций	2 - 15,5%	2 - 15,5%	2%	0-15,5%
НДС	20% (0%)	20% (0%)	20% (0% между резидентами внутри портовой ОЭЗ)	20%
Налог на имущество организаций	0% до 10 лет	0% до 10 лет	0% до 10 лет	0% до 10 лет
Земельный налог	0% до 10 лет	0% до 10 лет	0% до 15 лет	0% до 5 лет
Транспортный налог (руб. за 1 лошадиную силу)	0% до 10 лет	0% до 10 лет	0% до 10 лет	от 1 до 250 руб.

* В случае поставки продукции внутри свободной таможенной зоны.

Главным инструментом поддержки ОЭЗ является предоставление участникам зон налоговых льгот. В рамках ОЭЗ предусмотрены налоговые льготы для инвесторов, которые создают предприятия на этой территории и осуществляют в них свою деятельность. Эти меры позволяют снизить налоговую нагрузку на компании и сделать особые экономические зоны более привлекательными площадками для инвесторов. Например, предприятия, участвующие в индустриальных или технологических зонах, освобождаются от налогов на прибыль и имущество организаций, НДС, земельный налог и т. д. Кроме того, органы государственной власти и местного самоуправления обязуются оказывать содействие участникам ОЭЗ в решении проблем, связанных с инфраструктурой, нормативно-

правовыми вопросами, кадровым обеспечением и т. д.

Основной особенностью особых экономических зон являются налоговые преференции для резидентов данных зон, что, в свою очередь, привлекает капитал, увеличивает производство и рабочие места [14, с. 227]. Кроме того, инвесторам, работающим в ОЭЗ, предоставляются упрощенные процедуры по получению разрешений и лицензий на осуществление своей деятельности. Это позволяет существенно сократить время на прохождение всех необходимых инстанций и начать работу на территории ОЭЗ с меньшими затратами, как финансовыми, так и временными. Статистическая картина функционирования ОЭЗ в Российской Федерации представлена ниже (рис. 4).

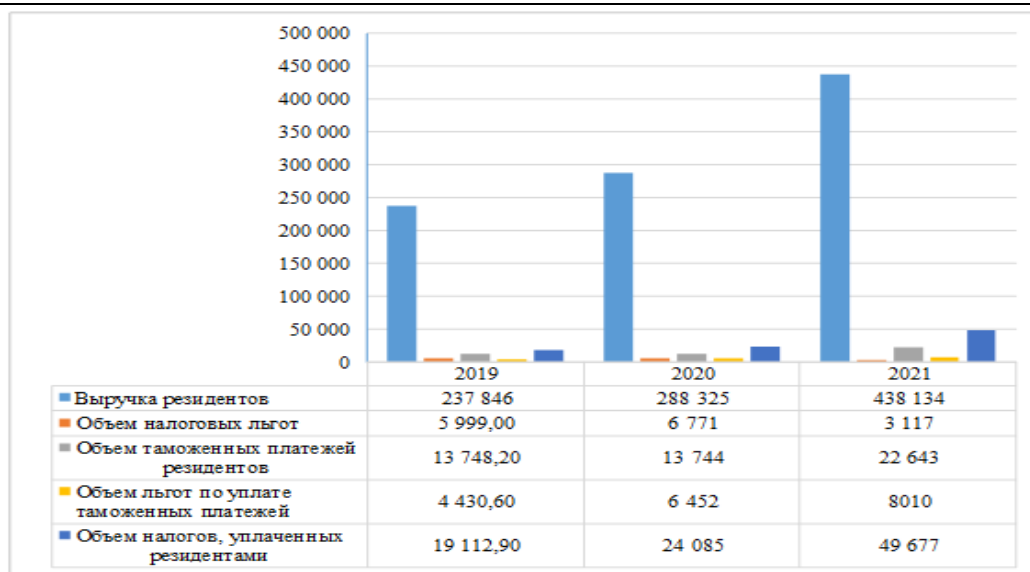


Рис. 4. Общий статистический свод результатов функционирования ОЭЗ в Российской Федерации, млн руб. [15]

Таким образом, выручка резидентов ОЭЗ за три года выросла почти в 2 раза, количество налоговых поступлений – в 2,5 раза, несмотря на то, что объем налоговых льгот сократился в 1,9 раза. Анализ приведенных статистических данных позволяет сделать вывод о том, что существующие ОЭЗ на сегодняшний день доказывают свою эффективность, это подтверждают рост выручки и объем уплаченных налогов при сокращении количества предоставляемых налоговых льгот.

Одной из главных проблем, с которой сталкиваются инвесторы, желающие развивать бизнес в регионах, является недостаток инфраструктуры. Для решения этой проблемы Правительство выделяет средства на развитие необходимой инфраструктуры (дороги, коммуникации, энергообеспечение и т. д.) в ОЭЗ. А в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.08.2021 г. № 1446 за счёт федеральных средств региональные власти имеют право покрыть затраты на осуществление капитального ремонта объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, расположенной на территориях ОЭЗ [16].

Необходимо подчеркнуть, что условия (в том числе объёмы и сроки) государственных мер поддержки резидентов особых экономических зон, а также особенности оказания таких мер формируют-

ся для каждого резидента персонально, в зависимости от инвестиционного соглашения по реализации проекта [17, с. 23].

Создание ОЭЗ для субъектов экономической деятельности позволяет освободиться от валютного контроля и больших таможенных пошлин, что в перспективе даёт возможность создать конкурентные преимущества хозяйствующим субъектам, приводит к увеличению товарооборота и занятости населения [17].

Принципиально важным элементом создания и успешного функционирования ОЭЗ является предоставление резидентам определённых государственных мер поддержки. Очень важно, что льготы предоставляются индивидуально для каждого резидента ОЭЗ, при этом условия деятельности правового режима в течение срока действия инвестиционного соглашения остаются неизменными, что даёт возможность сократить сроки реализации проекта и позволяет выйти на самоокупаемость. В таблице 2 представлены инвестиционные проекты лидеров ОЭЗ промышленно-производственного типа в 2021 г.

Представленные в таблице 2 ОЭЗ портово-промышленного типа демонстрируют высокие показатели эффективности в части создания выгодных экономических и инвестиционных условий для функционирующих на их территории резидентов, что дает

дополнительный импульс для развития экономики как на национальном, так и региональном уровнях. Создание ОЭЗ позволяет снизить налоговую и административ-

ную нагрузку на хозяйствующих субъектов, а также предоставить доступ к необходимой для их функционирования качественной инфраструктуре.

Таблица 2. Инвестиционные проекты лидеров ОЭЗ промышленно-производственного типа в 2021 г. [18, с. 21-33]

Наименование ОЭЗ	Приоритетные направления развития	Характеристики инвестиционных проектов
1. «Липецк»	Локализация всех сопутствующих производств на территории региона. Снижение издержек промышленных и сельскохозяйственных производителей. Повышение привлекательности для создания логистических агропромышленных мощностей	За период функционирования ОЭЗ было создано 5309 рабочих мест, при этом выручка резидентов по итогам 2021 г. составила 44 977 млн руб. Производительность труда на территории ОЭЗ по итогам 2021 г. – 8,5 млн руб. / чел.
2. «Алабуга»	Предоставление инфраструктуры мирового уровня для резидентов ОЭЗ. Создание высококвалифицированных рабочих мест. Привлечение значительных объемов инвестиций в реализуемые проекты. Развитие образовательного центра «АлабугаПолитех»	Количество созданных рабочих мест накопленным итогом – 9480; выручка резидентов за 2021 г. составила 135 998 млн. Производительность труда на территории ОЭЗ «Алабуга» оказалась на уровне 14,3 млн руб. / чел.
3. «Моглино»	Локализация современных высокотехнологичных производств. Предоставление доступа к высококачественной инфраструктуре. Предоставление высокой доли экономии инвестора при размещении производства на территории ОЭЗ. Привлечение новых резидентов и значительных объемов инвестиций	Общее количество рабочих мест по итогам 2021 г. составила 364 при объеме выручки резидентов 651 млн руб. Производительность труда на территории ОЭЗ «Моглино» – 1,8 млн руб./чел.
4. «Ульяновск»	Локализация производственных и логистических проектов. Ведение оптовой торговли. Высокое качество и доступность логистической и иной инфраструктуры. Обеспечение доступной для резидентов высококвалифицированной рабочей силы	Количество созданных рабочих мест накопленным итогом составило 1011 при объеме выручки резидентов по итогам 2021 г. 5474 млн руб. с производительностью 5,4 млн руб. / чел.
5. «Тольятти»	Обеспечение энергоресурсами для открытия практически любого производства. Локализация производственных мощностей. Обеспечение государственными гарантиями резидентов от неблагоприятных изменений в законодательстве по налогам и сборам. Возможность выхода в международный транспортный коридор «Европа-Западный Китай»	Количество созданных рабочих мест – 2560. Выручка резидентов ОЭЗ «Тольятти» по итогам 2021 г. – 11 030 млн руб. Производительность труда – 4,3 млн руб./чел.
6. «Титановая долина»	Обеспечение эффективного доступа к основным железнодорожным и автомобильным магистралям страны, крупному авиахабу. Обеспечение привлекательных условий налогообложения прибыли резидентов ОЭЗ	Количество созданных рабочих мест – 1128. Выручка резидентов ОЭЗ «Титановая долина» по итогам 2021 г. – 9859 млн руб. Производительность труда – 8,7 млн руб./чел.

Наименование ОЭЗ	Приоритетные направления развития	Характеристики инвестиционных проектов
7. «Ступино Квадрат»	Обеспечение комфортных условий для работы, отдыха и развлечений для сотрудников, руководителей предприятий, а также членов их семей на территории ОЭЗ. Развитие инфраструктуры. Предоставление частной собственности инвесторам на землю. Поддержка на всех стадиях проекта со стороны Управляющей компании ОЭЗ для резидентов. Функционирование в режиме «одного окна»	Количество созданных рабочих мест – 1021. Выручка резидентов ОЭЗ «Ступино Квадрат» по итогам 2021 г. – 11331 млн руб. Производительность труда – 11,1 млн руб./чел.

Согласно российскому законодательству, создание ОЭЗ осуществляется по решению Правительства РФ, данное положение, по сути, запрещает органам власти субъектов федерации участвовать в создании ОЭЗ. Безусловно, развитие ОЭЗ путём привлечения частных инвесторов к созданию инфраструктуры, передачи управления ОЭЗ региональным властям и тесное сотрудничество предпринимательского сообщества с ними в целях создания ОЭЗ (использование механизма государственно-частного партнерства) положительно сказалось бы на развитии ОЭЗ, но существует проблема отсутствия опыта у региональных властей во ведении и осуществлении инвестиционных проектов такого масштаба, в т. ч. по привлечению серьезных компаний, способных задать вектор развития региональной экономике. Например, М. А. Троянская и Ю. Г. Тюрина в ходе рассмотрения и оценки региональной политики особых экономических зон на их социально-экономическое развитие отмечают, что с момента создания портовой зоны «Мурманск» в регионе наблюдается прирост значений 4 из 5 анализируемых показателей, а создание промышленно-производственной зоны «Тольятти» в Самарской области, по результатам проведенного экономико-статистического анализа, положительным образом сказалось на жизни населения региона [19, с.1459].

Одной из проблем создания и функционирования ОЭЗ является их расположение в отдалении от крупных и разви-

тых городов, областных центров, что делает их менее привлекательными для потенциальных инвесторов и рабочей силы. В связи с чем необходим комплексный подход к выбору места создания особых экономических зон, учитывая географическую и логистическую составляющие [20].

Важной задачей развития ОЭЗ в России остаётся необходимость оптимизировать их администрирование и организацию управления. С этой целью представляется разумным проработать эффективные механизмы, способствующие привлечению инвестиций и развитию субъектов малого предпринимательства. Последними могут использоваться упрощенные способы налогообложения, что является немаловажным преимуществом [21, с. 35].

Опыт России в области создания ОЭЗ пока малозначителен по сравнению с зарубежными партнёрами, однако сегодня уже существуют положительные примеры функционирования ОЭЗ, особенно промышленно-производственного типа, которые в настоящее время подтвердили свою эффективность. В то же время остаётся перспективным создание большего количества особых экономических зон туристско-рекреационного типа, так как Россия богата уникальными природными ландшафтами и особенностями. Благодаря успешному и эффективному функционированию ОЭЗ Россия способна значительно увеличить собственные экономические возможности, что в будущем, несомненно, станет импульсом развития

импортозамещения и создания современных технологий, в которых наша страна в условиях санкций нуждается.

Выводы

Таким образом, в современных социально-экономических и геополитических условиях одними из главных инструментов и мер поддержки и стимулирования развития региональных экономик и хозяйствующих субъектов в Российской Федерации являются создание и функционирование особых экономических зон, данный механизм напрямую способствует развитию научно-технической, промышленной и предпринимательской деятельности. Главными целями создания и функционирования ОЭЗ являются вовлечение прямых инвестиций и рост занятости населения. При этом основная цель государственных мер поддержки ОЭЗ –

создание условий для привлечения инвесторов и улучшения экономических показателей регионов, развития промышленности, высоких технологий, туризма и портовой инфраструктуры. Предоставление резидентам особых экономических зон налоговых льгот позволяет сделать данные территории привлекательными площадками для предпринимателей, что позволяет им повышать свою конкурентоспособность, увеличивать прибыль, создавать новые рабочие места и наращивать объемы производства, увеличивать прибыль, создавать новые рабочие места и наращивать объемы производства. Результаты проведенного экономико-статистического анализа позволяют сделать вывод, что особые экономические зоны развиваются и становятся эффективными рычагами развития региональной экономики.

Список литературы

1. Об особых экономических зонах в Российской Федерации: Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/22673> (дата обращения: 11.07.2023).
2. Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/osoby_economicheskie_zony (дата обращения: 11.07.2023).
3. Козунова О. М. Оптимизация государственного регулирования особых экономических зон // Вестник Московского университета им. С. Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. 2022. № 4(43). С. 30–38.
4. Об утверждении критериев создания особой экономической зоны: Постановление Правительства РФ от 26 апреля 2012 г. № 398. URL: <https://base.garant.ru/70168878/> (дата обращения: 11.07.2023).
5. Фатиева И. А. Правовой статус особых экономических зон: проблемы и перспективы нормативного регулирования // Молодой ученый. 2021. № 8 (350). С. 141–145.
6. Илющенко Н. А. Проблемы и перспективы особых экономических зон как формы государственно-частного партнерства // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5, Экономика. 2011. № 2. С. 1–7.
7. Гайша О. Д. Интеграция кластера и особой экономической зоны как инструмент повышения эффективности развития региональных экономических систем // Вестник университета. 2020. № 7. С. 96–101.
8. Гилева И. С. Инструменты территориального развития и привлечения инвестиций на примере особых экономических зон и территорий опережающего развития в РФ // Вопросы управления. 2019. № 2 (38). С. 106–115.
9. Крюкова К. В. Функционирование особой экономической зоны на современном этапе: опыт создания, нормативно-правовая база, государственное регулирование // Современные тенденции в экономике и управлении: новый взгляд. 2010. № 2. С. 118–122.
10. Третьяков Г. А., Батяева А. Р. Перспективы развития особых экономических зон в Российской Федерации // Образование и право. 2022. № 4. С. 227–230.
11. Валах Ю. В. Особенности применения законодательства в деятельности ОЭЗ // Наука. Общество. Образование: сборник научных трудов по материалам II Международной научно-практической конференции, Смоленск, 02 декабря 2019 года. Смоленск: Международный научно-информационный центр «Наукосфера», 2019. С. 112–116.

12. Кравченко Л. А., Горячих М. В. Особые экономические зоны: зарубежный опыт и перспективы функционирования в России // Вестник Тверского государственного университета. 2017. № 4. С. 7–13.
13. Болдова К. Зачем нужны особые экономические зоны? // Открытый журнал. URL: <https://journal.open-broker.ru/research/osobyie-ekonomicheskie-zony/> (дата обращения: 11.07.2023).
14. Третьяков Г. А., Батяева А. Р. Перспективы развития особых экономических зон в Российской Федерации // Образование и право. 2022. № 4. С. 227–230.
15. Ассоциация кластеров, технопарков и ОЭЗ России. URL: <https://akitrf.ru> (дата обращения: 11.07.2023).
16. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 30 августа 2021 г. № 1446. URL: <http://static.government.ru/media/files/U8y5A8Ack7YhRKpQ3Azr6i6CM8KubBCr.pdf> (дата обращения: 11.07.2023).
17. Зайкова К. В. Специальные экономические зоны: порядок осуществления деятельности и предоставления мер государственной поддержки // Экономическое развитие России. 2019. № 8.
18. Бизнес-навигатор по особым экономическим зонам России – 2022 / Д. А. Гуляева, И. Е. Гусев, Е. А. Баскакова [и др.]; под ред. А. В. Шпиленко. М.: Ассоциация развития кластеров и технопарков России, 2022. Вып. 6. 251 с.
19. Троянская М. А., Тюрина Ю. Г. Влияние региональной политики особых экономических зон на их социально-экономическое развитие // Региональная экономика: теория и практика. 2017. № 8 (443). С. 1455–1464.
20. Пеньков М. В., Блоховцова Г. Г. Создание свободных экономических зон // Молодой ученый. 2019. № 8.8. С. 23–25.
21. Чепинога О. А., Солодков М. В., Семенова А. Э. Проблемы функционирования и перспективы развития особых экономических зон в России // Baikal Research Journal. 2017. Т. 8, № 3. С. 4.

References

1. Ob osobykh ekonomicheskikh zonakh v Rossiiskoi Federatsii [On Special Economic Zones in the Russian Federation]. Federal Law of July 22, 2005 № 116-FZ. Available at: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/22673>. (accessed 11.07.2023)
2. Ministerstvo ekonomicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii [Ministry of Economic Development of the Russian Federation]. Available at: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regional-noe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/osobyie_ekonomicheskie_zony. (accessed 11.07.2023)
3. Kozunova O. M. Optimizatsiya gosudarstvennogo regulirovaniya osobykh ekonomicheskikh zon [Optimization of state regulation of special economic zones]. *Vestnik Moskovskogo universiteta im. S. Yu. Witte. Seriya 1: Ekonomika i upravlenie = Bulletin of the S. Y. Witte Moscow University. Series 1: Economics and Management*, 2022, no. 4(43), pp. 30–38.
4. Ob utverzhdenii kriteriev sozdaniya osoboi ekonomicheskoi zony [On approval of criteria for the creation of a special economic zone]. Decree of the Government of the Russian Federation of April 26, 2012 № 398. Available at: <https://base.garant.ru/70168878/>. (accessed 11.07.2023)
5. Fatieva I. A. Pravovoi status osobykh ekonomicheskikh zon: problemy i perspektivy normativnogo regulirovaniya [The legal status of special economic zones: problems and prospects of regulatory regulation]. *Molodoi uchenyi = Young Scientist*, 2021, no. 8 (350), pp. 141–145.
6. Ilyushenko N. A. Problemy i perspektivy osobykh ekonomicheskikh zon kak formy gosudarstvenno-chastnogo partnerstva [Problems and prospects of special economic zones as a form of public-private partnership]. *Vestnik Adygeiskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 5, Ekonomika = Bulletin of the Adygea State University. Series 5, Economics*, 2011, no. 2, pp. 1–7.
7. Gaisha O. D. Integratsiya klastera i osoboi ekonomicheskoi zony kak instrument povysheniya effektivnosti razvitiya regional'nykh ekonomicheskikh sistem [Integration of the cluster and the special economic zone as a tool to increase the efficiency of the development of regional economic systems]. *Vestnik universiteta = Bulletin of the University*, 2020, no. 7, pp. 96–101.
8. Gileva I. S. Instrumenty territorial'nogo razvitiya i privilecheniya investitsii na primere osobykh ekonomicheskikh zon i territorii operezhayushchego razvitiya v RF [Tools of territorial development and investment attraction on the example of special economic zones and territories of advanced development in the Russian Federation]. *Voprosy upravleniya = Management Issues*, 2019, no. 2 (38), pp. 106–115.

9. Kryukova K. V. Funktsionirovanie osoboi ekonomicheskoi zony na sovremennom etape: opyt sozdaniya, normativno-pravovaya baza, gosudarstvennoe regulirovanie [Functioning of the special economic zone at the present stage: experience of creation, regulatory framework, state regulation]. *Sovremennye tendentsii v ekonomike i upravlenii: novyi vzglyad = Modern Trends in Economics and Management: a New Look*, 2010, no. 2, pp. 118–122.
10. Tretyakov G. A., Batyaeva A. R. Perspektivy razvitiya osobykh ekonomicheskikh zon v Rossiiskoi Federatsii [Prospects for the development of special economic zones in the Russian Federation]. *Obrazovanie i pravo = Education and Law*, 2022, no. 4, pp. 227–230.
11. Valakh Yu. V. [Features of the application of legislation in the activities of the SEZ]. *Nauka. Obshchestvo. Obrazovanie. Sbornik nauchnykh trudov po materialam II Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, Smolensk, 02 dekabrya 2019 goda* [Nauka. Society. Education. Collection of scientific papers based on the materials of the II International Scientific and Practical Conference, Smolensk, December 02, 2019]. Smolensk, International Scientific Information Center "Naukosphere" Publ., 2019, pp. 112–116. (In Russ.)
12. Kravchenko L. A., Gorykh M. V. Osoby ekonomicheskie zony: zarubezhnyi opyt i perspektivy funktsionirovaniya v Rossii [Special economic zones: foreign experience and prospects of functioning in Russia]. *Vestnik Tverskogo gosudarstvennogo universiteta = Bulletin of Tver State University*, 2017, no. 4, pp. 7–13.
13. Boldova K. Zachem nuzhny osoby ekonomicheskie zony? [Why do we need special economic zones?]. *Otkrytyi zhurnal* [Open journal]. Available at: <https://journal.open-broker.ru/research/osobyekonomicheskie-zony/>. (accessed 11.07.2023)
14. Tretyakov G. A., Batyaeva A. R. Perspektivy razvitiya osobykh ekonomicheskikh zon v Rossiiskoi Federatsii [Prospects for the development of special economic zones in the Russian Federation]. *Obrazovanie i pravo = Education and Law*, 2022, no. 4, pp. 227–230.
15. Assotsiatsiya klasterov, tekhnoparkov i O EZ Rossii [Association of Clusters, Technoparks and SEZ of Russia]. Available at: <https://akitrf.ru>. (accessed 11.07.2023)
16. O vnesenii izmenenii v nekotorye akty Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii [On Amendments to Certain Acts of the Government of the Russian Federation]. Decree of the Government of the Russian Federation of August 30, 2021 № 1446. Available at: <http://static.government.ru/media/files/U8y5A8Ack7YhRKpQ3Azr6i6CM8KubBCr.pdf>. (accessed 11.07.2023)
17. Zaikova K. V. Spetsial'nye ekonomicheskie zony: poryadok osushchestvleniya deyatel'nosti i predostavleniya mer gosudarstvennoi podderzhki [Special economic zones: the procedure for carrying out activities and providing state support measures]. *Ekonomicheskoe razvitie Rossii = Economic Development of Russia*, 2019, no. 8.
18. Gulyaeva D. A., Gusev I. E., Baskakova E. A., eds. *Biznes-navigator po osobym ekonomicheskim zonam Rossii – 2022* [Business navigator for special economic zones of Russia – 2022]; ed. by A. V. Shpilenko. Moscow, Association for the Development of Clusters and Technoparks of Russia Publ., 2022, is. 6. 251 p.
19. Troyanskaya M. A., Tyurina Yu. G. Vliyanie regional'noi politiki osobykh ekonomicheskikh zon na ikh sotsial'no-ekonomicheskoe razvitie [The influence of regional policy of special economic zones on their socio-economic development]. *Regional'naya ekonomika: teoriya i praktika = Regional Economy: Theory and Practice*, 2017, no. 8 (443), pp. 1455–1464.
20. Penkov M. V., Blokhovtsova G. G. Sozdanie svobodnykh ekonomicheskikh zon [Creation of free economic zones]. *Molodoi uchenyi = Young Scientist*, 2019, no. 8.8, pp. 23–25.
21. Chepinoga O. A., Solodkov M. V., Semenova A. E. Problemy funktsionirovaniya i perspektivy razvitiya osobykh ekonomicheskikh zon v Rossii [Problems of functioning and prospects of development of special economic zones in Russia]. *Baikal Research Journal*, 2017, vol. 8, no. 3, p. 4.

Информация об авторе / Information about the Author

Бахарев Кирилл Иванович, аспирант кафедры экономики, управления и аудита, Юго-Западный государственный университет, г. Курск, Российская Федерация, e-mail: kirillbakh23@gmail.com

Kirill I. Bakharev, Post-Graduate Student of the Department of Economics, Management and Audit, Southwest State University, Kursk, Russian Federation, e-mail: kirillbakh23@gmail.com