
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ

ACTUAL PROBLEMS OF REGIONAL SOCIO- ECONOMIC SYSTEMS DEVELOPMENT

Оригинальная статья / Original article

УДК 338.49:332.025.1:332.14

<https://doi.org/10.21869/2223-1552-2024-14-3-101-113>



Инфраструктурные проекты как драйвер экономического развития региональной системы

И. А. Тренина^{1✉}, А. В. Семенихина¹, О. И. Морозова², Т. С. Колмыкова³

¹ Орловский государственный университет имени И. С. Тургенева
ул. Комсомольская, д. 95, г. Орёл 302026, Российская Федерация

² Московский университет имени С. Ю. Витте
2-й Кожуховский пр., д. 12/1, г. Москва 115432, Российская Федерация

³ Юго-Западный государственный университет
ул. 50 лет Октября, д. 94, г. Курск 305040, Российская Федерация

✉ e-mail: irina-tronina@yandex.ru

Резюме

Актуальность. Инфраструктурные проекты играют значимую роль в экономическом развитии региона, позволяя повысить его потенциал, обеспечить поддержку региональной экосистемы, снизить негативное влияние на окружающую среду, создать условия для устойчивого роста локальной территории.

Вместе с тем, несмотря на возросший интерес к проведению научных исследований в инфраструктурной сфере и ее возможностям результативно влиять на экономику, в существующих трудах ученых имеет место недостаточность разработки адаптивного инструментария и действенных способов инфраструктурного проектирования в регионе, что подтверждает актуальность проведения исследования.

Цель заключается в выявлении теоретико-методических и практических особенностей инфраструктурного проектирования в региональной системе как драйвера ее экономического развития.

Задачи: определить роль и значение инфраструктурных проектов в развитии региональной системы; обозначить критерии, отражающие специфику инфраструктурных проектов; структурировать подходы и методы проектного менеджмента; оценить состояние развития региональной инфраструктурной сферы на примере Орловской области.

Методология. В работе использованы методы анализа, синтеза, сравнения, обобщения и логики на основе проблемно-целевого, системно-структурного и проектного подходов.

Результаты. В ходе исследования установлено, что инфраструктурные проекты выступают уникальным инструментом комплексного развития и основой функционирования локализованной территории субъекта РФ и призваны создавать условия для обеспечения эффективной жизнедеятельности населения и гармоничного роста бизнеса.

Выводы. Роль и значение инфраструктурных проектов в региональной системе велики и многогранны, позволяя выступать неким локомотивом и двигателем ее развития и создавая мультипликативный эффект для региональных сфер экономики.

Направления последующих исследований связаны с созданием организационно-управленческой модели по инфраструктурному развитию региональной системы, разработке и продвижению на ее основе инфраструктурных проектов на территории региона в контексте пространственной экономики.

© Тренина И. А., Семенихина А. В., Морозова О. И., Колмыкова Т. С., 2024

Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент /
Proceedings of the Southwest State University. Series: Economics, Sociology and Management. 2024; 14(3): 101–113

Ключевые слова: инфраструктурная сфера; локализованная территория субъекта РФ; управление инфраструктурными проектами; региональная экономическая система; Орловская область; развитие инфраструктуры.

Конфликт интересов: В представленной публикации отсутствует заимствованный материал без ссылок на автора и (или) источник заимствования, нет результатов научных работ, выполненных авторами публикации лично и (или) в соавторстве, без соответствующих ссылок. Авторы декларируют отсутствие конфликта интересов, связанных с публикацией данной статьи.

Для цитирования: Инфраструктурные проекты как драйвер экономического развития региональной системы / И. А. Тронина, А. В. Семенихина, О. И. Морозова, Т. С. Колмыкова // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2024. Т. 14, № 3. С. 101–113. <https://doi.org/10.21869/2223-1552-2024-14-3-101-113>

Поступила в редакцию 06.04.2024

Принята к публикации 02.05.2024

Опубликована 28.06.2024

Infrastructure projects as a driver of economic development of the regional system

Irina A. Tronina^{1✉}, Anna V. Semenikhina¹, Olga I. Morozova²,
Tatyana S. Kolmykova³

¹ Orel State University named after I. S. Turgenev
95 Komsomolskaya Str., Orel 302026, Russian Federation

² Witte Moscow State University
2-i Kozhukhovskii pass. 12/1, Moscow 115432, Russian Federation

³ Southwest State University
50 Let Oktyabrya Str. 94, Kursk 305040, Russian Federation

✉ e-mail: irina-tronina@yandex.ru

Abstract

Relevance. Infrastructure projects play a significant role in the economic development of the region, allowing to increase its potential, provide support for the regional ecosystem, reduce the negative impact on the environment, and create conditions for sustainable growth of the local territory.

At the same time, despite the increased interest in conducting scientific research in the infrastructure sector and its opportunities to effectively influence the economy, there is a lack of development of adaptive tools and effective methods of infrastructure design in the region in the existing works of scientists, which confirms the relevance of the research.

The purpose it consists in identifying the theoretical, methodological and practical features of infrastructure design in the regional system as a driver of its economic development.

The objectives: to determine the role and importance of infrastructure projects in the development of the regional system; to identify criteria reflecting the specifics of infrastructure projects; to structure approaches and methods of project management; to assess the state of development of the regional infrastructure sector on the example of the Orel region.

Methodology. The work uses methods of analysis, synthesis, comparison, generalization and logic based on problem-oriented, system-structural and design approaches.

Results. The study found that infrastructure projects act as a unique tool for integrated development and the basis for the functioning of the localized territory of the subject of the Russian Federation, and are designed to create conditions for ensuring the effective functioning of the population and harmonious business growth.

Conclusions. The role and importance of infrastructure projects in the regional system is great and multifaceted, allowing it to act as a kind of locomotive and engine of its development and creating a multiplier effect for regional sectors of the economy.

The directions of subsequent research are related to the creation of an organizational and managerial model for the infrastructural development of the regional system, the development and promotion of infrastructure projects based on it in the region in the context of spatial economics.

Keywords: infrastructure sphere; localized territory of the subject of the Russian Federation; infrastructure project management; regional economic system; Orel region; infrastructure development.

Conflict of interest: *In the presented publication there is no borrowed material without references to the author and (or) source of borrowing, there are no results of scientific works performed by the authors of the publication, personally and (or) in co-authorship, without relevant links. The authors declares no conflict of interest related to the publication of this article.*

For citation: Tronina I.A., Semenikhina A.V., Morozova O.I. Kolmykova T.S. Infrastructure projects as a driver of economic development of the regional system. *Izvestiya Yugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ekonomika. Sotsiologiya. Menedzhment* = *Proceedings of the Southwest State University. Series: Economics, Sociology and Management*. 2024;14(3):101–113. (In Russ.) <https://doi.org/10.21869/2223-1552-2024-14-3-101-113>

Received 06.04.2024

Accepted 02.05.2024

Published 28.06.2024

Введение

Современное развитие российской экономики актуализировало задачу научного обоснования инфраструктурного обеспечения регионального развития и, как следствие, поиска эффективных инструментов управления территориальной инфраструктурой, необходимых для создания комфортной среды проживания, повышения качества жизни населения и эффективности бюджета, а также устойчивого экономического роста регионов страны в целом. При этом локомотивом развития высококачественной и востребованной региональной инфраструктуры, как правило, выступают применение и комплексная реализация инфраструктурных проектов, позволяющих стимулировать занятость и формировать внутренний спрос для малого и среднего бизнеса, активизировать работу предпринимательских и государственных структур, создавать новые рабочие места, повышать уровень деловой активности, благосостояние населения, доходность регионального бюджета, увеличивать приток инвестиций, привлекать частные инвестиции и использовать наиболее эффективно государственные средства, тем самым обеспечивая высокий мультипликативный эффект для отечественной экономики.

Сегодня в России внедряется и реализуется достаточно большое количество инфраструктурных проектов, направленных на комплексное и опережающее развитие инфраструктуры субъектов РФ, способствующих росту конкурентоспособности, общественного благосостояния, собственной налоговой базы и само-

достаточности регионов, а также снижению их дотационной зависимости от федерального центра в дальнейшем. Однако высокая капиталоемкость, долгосрочность, различная эффективность региональных инфраструктурных проектов, недостаточная инновационная активность и значительный дефицит качественных инфраструктурных инвестиций, а также некомпетентность региональных институтов развития и отсутствие соответствующей законодательной базы по регулированию инфраструктурной сферы на региональном уровне зачастую снижают действенность и целесообразность их подготовки и реализации [1]. Это обуславливает необходимость проработки управленческих вопросов и развития современных методов управления инфраструктурными проектами, способствующих обеспечению инфраструктурной потребности страны и совершенствованию долгосрочного инфраструктурного планирования в регионах.

Таким образом, качественная региональная инфраструктура и значимые инфраструктурные проекты выступают драйвером экономического роста территории, эффективное управление которыми позволит повысить инфраструктурный потенциал, инвестиционную привлекательность и конкурентоспособность региона, а также достичь долгосрочных целей развития региональной экономической системы. Именно поэтому требуется развитие теоретических подходов и совершенствование методического инструментария в процессе исследования региональных проектов инфраструктурной сферы.

Методы и материалы

Проведенное исследование базируется на использовании общенаучной методологии, предусматривающей применение проблемно-целевого, системно-структурного и проектного подходов к изучению вопросов инфраструктурного проектирования в развитии региональных систем, а также использовании методов анализа, синтеза, сравнения, обобщения и логики, табличной интерпретации и визуализации данных в контексте формирования и реализации инфраструктурных проектов на уровне региона [2].

Все перечисленные методы и подходы, используемые в исследовании, предоставили возможность авторскому коллективу обстоятельно и с различных научных граней подойти к исследованию проблем инфраструктурного проектирования в региональной экономике в целях обеспечения согласованной, целенаправленной и результативной деятельности региональных структур как носителей компетенций региона в контексте его эффективного развития.

Информационную базу исследования составляют материалы, содержащиеся в фундаментальных и прикладных трудах отечественных и зарубежных ученых-экономистов по теории и практике управления региональными инфраструктурными проектами, источники периодических изданий, данные Федеральной службы государственной статистики и ресурсы сети Интернет, касающиеся национального и регионального инфраструктурного развития, официальные документы, действующие нормативно-законодательные акты РФ и субъектов РФ по вопросам инфраструктурного обеспечения региональной системы [3].

Результаты и их обсуждение

Инфраструктурные проекты играют ведущую роль в развитии региональной системы, выступая, с одной стороны, ключевым драйвером инфраструктурного

обеспечения региона, а с другой – локомотивом и стимулом повышения эффективности рынка труда и потребительского спроса, способствуя наращиванию промышленного производства, совершенствованию работы МСБ, притоку инвестиций, повышению уровня региональной занятости, росту благосостояния, улучшению уровня благополучия и жизни населения региона. В свою очередь, инфраструктурные проекты позволяют повысить социально-экономический потенциал региона, обеспечить поддержку региональной экосистемы и снизить негативное влияние на окружающую среду, создать условия для устойчивого экономического роста локальной территории. Более детальное значение инфраструктурных проектов в обеспечении эффективного развития региональной системы показано ниже (рис. 1).

Инфраструктурный проект представляет собой стратегический проект, отличающийся своей долгосрочностью, комплексностью и масштабностью, направленный на развитие, модернизацию и улучшение объектов инфраструктуры в социально значимых отраслях, в т. ч. в транспортной сфере, ЖКХ, сфере социальных услуг, ИТ-секторе в целях прогрессивного развития бизнеса и удовлетворения потребностей населения страны, и ориентированный на повышение конкурентоспособности и рост социально-экономического и научно-производственного потенциала административных территориальных единиц [5].

На региональном уровне инфраструктурный проект можно интерпретировать как комплекс взаимосвязанных работ по созданию или модернизации отдельных объектов инфраструктуры и их последующей эксплуатации, а также совокупность действий по предоставлению общезначимых инфраструктурных услуг на локализованной территории страны с общим объемом финансовых вложений более 1 млрд руб. и правом владения и пользования имуществом, являющимся собственностью

субъекта РФ, обеспечивающего достижение целей социально-экономического раз-

вития региона и эффективную деятельность региональной системы [6].

► Направлены на улучшение социально-экономической ситуации и обеспечение экономического роста регионов
► Способствуют развитию элементов инновационной и производственной инфраструктуры, повышению деловой и инвестиционной активности, конкурентоспособности территории, ее устойчивому и сбалансированному развитию
► Призваны повысить уровень обеспеченности доступа населения к гарантированным государством услугам и, как следствие, благосостояние и уровень жизни граждан
► Активизируют бизнес и формируют благоприятный инвестиционный климат территорий
► Создают мультипликативный эффект путем развития смежных производств, обеспечения экономической активности и социальной стабильности
► Выполняют стимулирующую функцию в отношении отраслей экономики и создания внутреннего спроса и дополнительных рабочих мест

Рис. 1. Роль и значение инфраструктурных проектов в обеспечении эффективного развития региональной системы [4]

Ключевая особенность инфраструктурных проектов заключается в значимости получаемых результатов и эффектов. Осуществление масштабных проектов в сфере ЖКХ, транспорта (автомобильный, железнодорожный, воздушный, трубопроводный и иные виды), медицины способствует появлению новых общественно-социальных и коммерческих услуг, а также росту качества уже предоставленных услуг [7]. Для реализации инфраструктурных проектов необходимо привлечение существенных объемов стартовых инвестиций. Данный факт обусловлен тем, что цена проекта на этапе подготовки и запуска выглядит достаточно существенно, при этом капитальные вложения необходимо осуществлять незамедлительно, не дожидаясь других этапов. Следовательно, имеет место длительный период возврата вложений, что затрудняет привлечение инвестиций в проект.

Вместе с тем в действительности практическое осуществление мероприятий по реализации инфраструктурных проектов основывается на таких систем-

ных особенностях, как: стратегическая направленность; масштабность; капиталоемкость; неоднородность; сложное структурирование, и, как следствие, многообразие организационно-правовых и финансовых взаимодействий между сторонами проекта; обязательное непосредственное участие принимающего государства; применение схем проектного финансирования; привлечение инвесторов; большой срок возврата инвестиций; финансово-экономический эффект выше прибыли, которую возможно извлечь от штатной эксплуатации объекта; риски отсутствия прибыли; возможность сформировать проект по различным направлениям бизнеса; широкое включение инжиниринга [8].

Перечисленные критерии отражают специфику инфраструктурных проектов при их создании, модернизации и эксплуатации, ключевым из которых является стратегический характер и приоритетность проекта, предусматривающие возможность привлечения федеральных средств в финансирование проекта, получение значимой общественной пользы

для региональной системы и стабилизацию социально-экономической ситуации на локализованной территории в долгосрочном периоде.

Применительно к проектам развития территориальной инфраструктуры для их планирования, реализации и дальнейшего

сопровождения можно применить основные подходы и методы проектного менеджмента как оптимальные инструменты управления инфраструктурными проектами в регионе, обеспечивающие достижение экономического и общественного эффектов (табл. 1).

Таблица 1. Подходы и методы проектного менеджмента в управлении региональными инфраструктурными проектами [9]

Метод / методология	Характеристика проектных методов и подходов
<i>Гибкие подходы</i>	
AGILE	Гибкий подход, направленный на осуществление постоянного контроля процесса и взаимодействия с заказчиком проекта, ориентированный на требования заказчика проекта
SIX SIGMA	Систематизированный подход, направленный на улучшение процесса проектирования путем выявления и устранения возникающих дефектов, минимизации издержек и снижения временных и ресурсных потерь
APF	Модель адаптивного управления проектами, предусматривающая улучшение проекта на каждом последовательном этапе, учитывая негативный опыт предыдущих результатов
SCRUM	Гибкий управленческий фреймворк, позволяющий выполнять работу над проектом короткими циклами (спринтами) с определением на каждом параметров результативности, учитывая опыт на каждом последующем
XPM	Методология экстремального управления проектами, суть которой заключается в дроблении проекта на максимально простые отдельные проекты с последовательным предъявлением их заказчику
<i>Традиционные подходы</i>	
WATER-FALL	Предусматривает последовательный переход с одного этапа проекта на другой при недопустимости возврата к предыдущему с четко установленными сроками и утвержденным техническим заданием, в которые нужно вписать проект
CPM	Определяет ключевые задачи для выполнения проекта и организует гибкое планирование сроков его реализации
CCPM	Сосредотачивает внимание на критических путях, устранении неопределенности при выполнении проекта и эффективном управлении ресурсами в процессе критического пути
ECM	Предназначен для улучшения доступности, управления и использования информации, в т. ч. в управлении документами, записями, веб-контентом, электронными данными и др.
PRINCE2	Предполагает проведение структурированного планирования проекта перед стартом, четкую организацию всех стадий процесса проектирования и детальное устранение всех недоработок до завершения проекта
<i>Бережливые подходы</i>	
LEAN	Предназначен для оптимизации процессов и сокращения использования ресурсов путем минимизации потерь, улучшения качества и повышения производительности в рамках проекта
PBPM	Фокусируется на приоритете целей над процессами и оптимизацией ресурсов, а также оценке и улучшении производительности проектов путем применения системы KPI и метрик для измерения успешности выполнения проектов
PRISM	Направлен на оценку социально-экологического воздействия проектов с учетом их жизненного цикла и сохранение природно-ресурсного потенциала

Метод / методология	Характеристика проектных методов и подходов
BENEFIT REALIZATION	Нацелен на получение максимальной прибыли и реализацию выгод за счет эффективного использования своих ресурсов и обеспечения максимальной ценности от инвестиций в проекты и программы
KANBAN	Оптимизирует бизнес-процессы проекта с помощью визуализации рабочего процесса и управления потоком работы, что способствует получению максимально качественного продукта в установленные сроки

Таким образом, для управления региональными инфраструктурными проектами существует широкий спектр способов и форм их реализации, включающий использование проектных методов, выбор которых зависит от целевой направленности и возможностей развития, финансовых ресурсов и привлечения источников финансирования, организационно-управленческой структуры и задействованного состава участников в рамках конкретного проекта, поддержки государства, этапов реализации и пр. В любом случае для долгосрочных капиталоемких инфраструктурных проектов необходима тщательная предварительная подготовка и оценка возможностей их реализации, прежде всего, с позиции объема финансовых ресурсов, а также со стороны заинтересованных в проекте участников в целях повышения инфраструктурной обеспеченности локальной территории и комплексного развития потенциала региона. Однако для инфраструктурных проектов существует ряд ограничений в использовании всего спектра существующих инструментов управления, среди которых следует отметить [10]:

- субъективный характер способов оценки стоимости и сроков проектных работ без учета рыночной ситуации (или наоборот) с лоббированием интересов частного сектора, участвующего в проекте, что влечет рост затрат и увеличение временных сроков реализации инфраструктурных проектов;

- отсутствие в законодательных актах четко закреплённой проработанной методологии по обеспечению необходи-

мого качества, сроков и эффективности реализации инфраструктурных проектов;

- использование при реализации инфраструктурных проектов подходов и методов, предусматривающих только контроль над выполнением контрактов и расходованием выделяемых средств.

Следовательно, в управлении инфраструктурными проектами на региональном уровне имеется срочная необходимость внедрения гибких методов, определяющих цели деятельности, границы самостоятельности, условия получения ресурсной поддержки и позволяющих осуществлять мониторинг текущего состояния и управления проектами, а также прогнозирование перспектив их успешности и целесообразности реализации [11].

Важной составляющей и фактором успешного социально-экономического развития субъекта РФ является эффективно функционирующая региональная инфраструктура, состояние которой в значительной степени влияет на жизнедеятельность и благополучие регионов, привлечение инвестиций, доступность региональных услуг для граждан и бизнеса, темпы ввода жилья, обеспеченность новыми рабочими местами и экономическую активность локализованной территории.

Рассмотрим состояние региональной инфраструктурной сферы на примере Орловской области.

Региональная инфраструктура является неотъемлемым компонентом социально-экономической среды Орловской области, совокупность элементов которой обеспечивает успешное функционирование территории и создает необходи-

мые условия для полноценной жизни граждан и экономического развития.

В настоящее время в Орловской области обозначилась тенденция увеличения спроса на объекты инфраструктуры, регион активно применяет на своей территории различные формы инфраструктурной поддержки и развивает инфраструктурную среду. Несмотря на то, что Орловская область не входит в перечень субъектов РФ с высоким уровнем инфраструктурного развития, регион имеет широкий спектр разнообразных инфраструктурных объектов, среди которых в приоритете регионального правительства стоят проекты модернизации производственной инфраструктуры, в т. ч. дорожного строительства, сельского хозяйства, жилищно-коммунальной сферы и транспортной инфраструктуры [12].

Среди наиболее масштабных инфраструктурных проектов, планируемых к реализации в Орловском регионе в 2022 – 2025 гг., можно выделить проект «Комплексное развитие территории квартала, ограниченного Наугорским шоссе,

ул. Плещевская, ул. Куйбышева и ул. Цветаева» инвестиционной емкостью 2,8 млрд руб., в рамках которого предусмотрено снесение и расселение 16 аварийных многоквартирных домов общей площадью более 5,2 тыс. м² с последующей комплексной застройкой на освобожденной территории современных зданий и созданием новой инженерной и социальной инфраструктуры в 2024 г. Другим крупным инфраструктурным проектом, одобренным к реализации в Орловской области, является возведение индустриального парка «Новосильское шоссе» с объемом внебюджетных инвестиций 2,8 млрд руб. в целях стимулирования развития в промышленности высокоэффективных технологий и производств, увеличения налогооблагаемой базы в регионе, создания новых рабочих мест и повышения благополучия населения. Указанные проекты в совокупности обеспечат экономический эффект в размере порядка 2,5 млрд руб. [13].

Следует отметить и другие инфраструктурные проекты, реализуемые на территории Орловской области (табл. 2).

Таблица 2. Перечень инфраструктурных проектов, реализуемых на территории Орловского региона в 2022–2023 гг. [14; 15]

Название проекта	Краткое описание
<i>Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий»</i>	
1. Реконструкция двух автомобильных дорог (2023 г.)	Протяжённость дорог 17,3 км: - Сосково – Мураевка – Долгонки со строительством обхода н.п. Долгонки; - Комаричи – Дмитровск – Девятино – Упорой в Дмитровском районе
<i>Национальный проект «Безопасные качественные дороги»</i>	
2. Возведение искусственного сооружения через реку Оку (2024 г.)	Для обеспечения транспортной доступности и связи деревень Касьяновка и Тайное Неполодского сельского поселения Орловского муниципального округа. Стоимость объекта более 300 млн руб.
<i>Национальный проект «Образование»</i>	
3. Строительство 2-х школ на 1225 мест в д. Жилина Неполодского с.п. Орловского МО и в г. Орёл на ул. Родзевича-Белевича (2023-2024 гг.)	Новые ООУ будут построены по типовой проектной документации повторного использования по объекту «Школа на 1125 мест по ул. Зеленина». Стоимость каждого объекта 1,425 млрд руб.
<i>Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства»</i>	
4. Региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры» (2023 г.)	В г. Орёл планируется внедрение единого архитектурного и дизайн-кода, обновление вывесок, навигация и развитие инклюзивной среды, установка ориентирующих указателей, карт-схемы, информационных знаков, архитектурной фасадной подсветки. Стоимость 217 млн руб.

Это далеко не полный перечень инфраструктурных проектов, реализуемых в Орловской области. Сюда можно отнести ремонт 19 региональных и межмуниципальных автодорог протяжённостью 36,1 км, капитальный ремонт 5-ти региональных мостов (через р. Рыбницу в Свердловском р-не, р. Цкань в Болховском р-не, р. Филенку в Корсаковском р-не, р. Крому в Сосковском р-не, р. Тим в Должанском р-не), устройство и монтаж интеллектуальной транспортной системы по организации дорожного движения в г. Орёл, возведение объекта «Реконструкция объектов аэропортового комплекса Орёл Южный» стоимостью более 1 млрд руб., а также переселение граждан из аварийного жилищного фонда 2019–2025 гг. [16].

Несмотря на активизацию инфраструктурного развития Орловской области, в 2022 г. регион занимал 46 место в рейтинге накопленного опыта по реализации проектов ГЧП субъектами РФ – 7,2 балла, при этом поднявшись на 13 позиций по сравнению с 2021 г., что требует необходимости проведения работ по привлечению инвестиций в инфраструктурные проекты представителями региональных и местных органов власти для улучшения состояния инфраструктуры, обеспечения комфортного уровня жизни граждан и дальнейшего процветания локализованной территории РФ [17].

Вместе с тем низкие рейтинговые позиции и недостаточный уровень инфраструктурного развития в Орловской области обусловлены, прежде всего, невысокими финансовыми расходами и ограниченными бюджетными вложениями в региональную инфраструктуру, отсутствием крупных концессий в регионе, несовершенством региональной нормативно-правовой базы по предоставлению инфраструктурных услуг, а также неэффективной координацией и взаимодействием исполнительных органов власти с потенциальными инвесторами в направлении инфраструктурного обеспечения локализованной территории РФ. Более того, усили-

вающаяся конкуренция в инфраструктурной сфере со стороны соседних регионов (Москва, Тула, Липецк, Белгород, Калуга и пр.) не способствует повышению инвестиционной привлекательности Орловского региона и формированию качественной регионально-отраслевой инфраструктуры, поэтому необходимо создание объективных условий для решения инфраструктурных проблем, оптимизации внутрирегиональных и межрегиональных экономических связей в целях привлечения на локализованную территорию частных инвесторов и обеспечения устойчивого развития региона [18].

В целом в Орловской области существует комплекс нерешенных проблем по развитию региональной инфраструктурной сферы, испытывающей потребности в модернизации, расширении и совершенствовании ее инфраструктурных составляющих, что позволит обеспечить социальную стабильность и экономическую безопасность областной территории, а также повысить конкурентоспособность и достичь сбалансированного экономического роста в регионе.

Региональным правительством Орловской области утверждена межведомственная инвестиционная программа «Развитие и укрепление социальной и инженерной инфраструктуры Орловской области» на период 2024–2026 гг., в рамках реализации которой предусмотрено финансирование на выполнение различных мероприятий и организацию работ по капитальному строительству, капитальному ремонту и приобретению имущества из федерального, областного и муниципального бюджетов¹.

¹ Об утверждении межведомственной инвестиционной программы «Развитие и укрепление социальной и инженерной инфраструктуры Орловской области» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов: постановление правительства Орловской области от 20 декабря 2022 г. № 805. URL: <https://docs.cntd.ru/document/406416194> (дата обращения: 29.03.2024).

Согласно программе «Развитие и укрепление социальной и инженерной инфраструктуры Орловской области», финансирование будет выделено на выполнение работ по сохранению и совершенствованию фонда защитных сооружений ГО, строительству и ремонту автомобильных дорог, созданию и развитию инфраструктуры сельских территорий, развитию многоэтажного жилищного строительства и пр. Успешное выполнение и последовательная реализация перечисленных мероприятий будет мощным стимулом для роста конструктивного потенциала Орловского региона и окажет позитивное влияние на развитие инфраструктуры и повышение его инвестиционной активности.

Для дальнейшего улучшения инфраструктурной сферы Орловской области и возможности привлечения в нее новых инвесторов ключевыми задачами остаются определение направлений активизации и развития региональной инфраструктуры, а также подготовка и реализация прибыльных и устойчивых инфраструктурных проектов на локализованной территории РФ.

Таким образом, инфраструктурная сфера Орловской области далека от полноценного развития, имеет место инфраструктурное отставание в разрезе отдельных отраслей и сфер региональной экономики по сравнению с аналогичными субъектами РФ, сохраняется низкий уровень комфортности локализованной территории, отсутствуют четкая координация и контроль процесса создания инфраструктурных объектов, не существует единой системы управления инфраструктурной сферой на уровне региона, нет комплексного подхода к планированию инфраструктурных проектов и решению существующих проблем модернизации инфраструктуры, не создаются благоприятные условия для привлечения потенциальных инвесторов, поддержки бизнес-сектора и повышения инвестиционной привлекательности региона, не в полной мере применяются современные формы и механизмы управления региональной

инфраструктурой. Более того, в Орловском регионе не существует официального интернет-портала по инфраструктурному развитию, где можно было бы найти полную информацию о реализуемых инфраструктурных проектах на областной территории, заключаемых договорах ГЧП, инфраструктурном обеспечении и т. п.

Для решения и нивелирования инфраструктурных ограничений и проблем, сдерживающих и тормозящих социально-экономическое развитие Орловской области, требуется, прежде всего, создание специальной управленческой структуры по разработке и продвижению инфраструктурных проектов на территории региона, проведение постоянного мониторинга для получения актуальной информации о реальном состоянии региональной инфраструктуры и принятия обоснованных решений по улучшению инфраструктурной обеспеченности региона, а также наличие компетентных специалистов, имеющих багаж знаний в области развития инфраструктурных проектов и механизмов их финансирования [19]. Кроме того, важно предпринять все усилия по привлечению частных инвестиций в развитие инфраструктурной сферы Орловской области и совершенствованию финансового регулирования в целях эффективного управления региональной инфраструктурой и повышения социально-экономического потенциала локализованной территории РФ.

Выводы

Таким образом, на региональном уровне при реализации инфраструктурных проектов существует значительное количество факторов и условий, оказывающих на них как положительное, так и негативное влияние, перечень которых зависит от состояния инфраструктурной среды, уровня ресурсного обеспечения, использования инноваций и мотивации заинтересованных участников локализованной территории, ее социально-экономического развития и комплексного потенциала. При этом важно своевременно проводить постоянную диа-

гностику и системную оценку регионального инфраструктурного сектора для того, чтобы четко определять приоритеты при принятии решений об инфраструктурных расходах с учетом стратегии развития и заданного вектора модернизации инфраструктуры региона, а также делать рациональный и обоснованный выбор инфраструктурных проектов, стимулирующих получение соответствующих эффектов как для комплексного развития территории, так и населения субрегиональной пространственной локализации.

Развитие и укрепление инфраструктуры в Орловском регионе вы-

ступает ключевым направлением и необходимым условием комфортного и безопасного благосостояния населения на орловской территории, а также достойного поддержания городской среды и сбалансированного распределения ресурсов. При этом определяющее значение для развития Орловской области имеют инфраструктурные проекты, реализация которых в данном регионе будет содействовать сохранению социальной стабильности, эффективному функционированию регионального хозяйства и стимулированию экономического роста.

Список литературы

1. Lindelwa T. Myataza. A study to examine the performance of NEPAD'S institutional mechanisms and arrangements in the implementation of the infrastructure short-term action plan (STAP). URL: <https://core.ac.uk/download/39666343.pdf> (дата обращения: 29.03.2024).
2. Лебедев С. А. Научный метод: история и теория: монография. М.: Проспект. 2018. 448 с.
3. Применение государственно-частного партнерства в условиях современной действительности: мировая и российская практика / И. А. Тренина, А. В. Семенихина, О. И. Морозова, А. О. Андросова // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2021. Т. 11, № 2. С. 47–60.
4. Инфраструктурные проекты в регионах – драйвер роста. URL: <https://news.myseldon.com/ru/news/index/252035097> (дата обращения 29.03.2024).
5. Бахтин М. Н., Кособуцкая А. Ю., Дядюн И. А. Генезис и развитие понятия «инфраструктура» в работах зарубежных и отечественных исследователей // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Экономика и управление. 2020. № 1. С. 5–10.
6. Инфраструктурные проекты – локомотив роста для экономики. URL: <https://www.if24.ru/infrastrukturnye-proekty-lokomotiv-rosta-dlya-ekonomiki/> (дата обращения 29.03.2024).
7. Развитие инфраструктуры остаётся приоритетом в работе Правительства. URL: <https://ac.gov.ru/news/page/razvitie-infrastruktury-ostaetsa-prioritetom-v-rabote-pravitelstva-27573> (дата обращения: 29.03.2024).
8. Дорофеева Л. В., Рослякова Н. А., Фесенко Р. С. Влияние урбанизации на инфраструктурное развитие пространства регионов: научная монография. СПб.: Скифия-принт, 2020. 200 с.
9. Сотниченко М. В. Проблемы реализации инфраструктурных проектов в условиях бюджетного финансирования // Вестник МГПУ. Серия: Экономика. 2020. № 2(24). С. 29–44.
10. Тренды и аналитика // Платформа поддержки инфраструктурных проектов. URL: <https://rosinfra.ru/digest> (дата обращения: 29.03.2024).
11. Ломовцева О. А., Тхориков Б. А. Методологические аспекты реализации мониторинга в системе индикативного управления организациями социальной сферы // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3: Экономика. Экология. 2017. Т. 19, № 2(39). С. 76–87.
12. Инвестиционный портал Орловской области. URL: <https://invest-orel.ru/> (дата обращения: 29.03.2024).
13. Орловские проекты развития. URL: https://regionorel.ru/novosti/society/orlovskie_proekty_razvitiya/ (дата обращения: 29.03.2024).
14. Баженова Е. Е., Нетойлад Д. В. Анализ развития инфраструктуры Орловской области // Комплексное развитие территориальных систем и повышение эффективности регионального управления в условиях цифровизации экономики: материалы IV Национальной (всероссийской)

научно-практической конференции, г. Орёл, 16 декабря 2021 г. Орёл: Орловский государственный университет имени И. С. Тургенева, 2022. С. 209–217.

15. Бифов Б. З., Безпалов В. В. Развитие инфраструктуры межмуниципального взаимодействия как фактор повышения уровня жизни населения регионов в условиях ограничений (на примере муниципальных образований Орловской области) // Региональная экономика и управление. 2023. № 2(74). С. 1–10.

16. Фокина О. Г. Развитие индустриальной инфраструктуры региона в условиях современных вызовов и трендов (на примере Орловской области) // Экономическое развитие региона: управление, инновации, подготовка кадров. 2022. № 9. С. 122–127.

17. Индекс развития инфраструктуры Орловской области. URL: https://infraoneresearch.ru/index_id/regions/50-orel_region (дата обращения: 29.03.2024).

18. Луковникова Н. С. Анализ регионального развития в условиях ограниченности инвестиций // Вестник Московского университета имени С. Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. 2022. № 3(42). С. 48–59.

19. Развитие рынка инфраструктуры // Национальный центр ГЧП. URL: <https://pppcenter.ru/analitika/> (дата обращения: 29.03.2024).

References

1. Lindelwa T. Myataza. A study to examine the performance of NEPAD'S institutional mechanisms and arrangements in the implementation of the infrastructure short-term action plan (STAP). Available at: <https://core.ac.uk/download/39666343.pdf> (accessed 29.03.2024).

2. Lebedev S.A. Scientific method: history and theory. Moscow: Prospect; 2018. 448 p. (In Russ.)

3. Tronina I.A., Semnihina A.V., Morozova O.I., Androsova A.O. Application of public-private partnership in the conditions of modern reality: world and Russian practice. *Izvestiya Yugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ekonomika. Sotsiologiya. Menedzhment = Proceedings of the Southwest State University. Series: Economics, Sociology and Management*. 2021;11(2):47–60. (In Russ.)

4. Infrastructure projects in the regions are a driver of growth. (In Russ.) Available at: <https://news.myseldon.com/ru/news/index/252035097> (accessed 29.03.2024).

5. Bahtin M.N., Kosobuckaya A.Yu., Dyadyun I.A. The genesis and development of the concept of «infrastructure» in the works of foreign and domestic researchers. *Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ekonomika i upravlenie = Bulletin of the Voronezh State University. Series: Economics and Management*. 2020;(1):5–10. (In Russ.)

6. Infrastructure projects are the engine of growth for the economy. (In Russ.) Available at: <https://www.if24.ru/infrastrukturye-proekty-lokomotiv-rosta-dlya-ekonomiki/> (accessed 29.03.2024).

7. Infrastructure development remains a priority in the Government's work. (In Russ.) Available at: <https://ac.gov.ru/news/page/razvitie-infrastruktury-ostaetsa-prioritetom-v-rabote-pravitelstva-27573> (accessed 29.03.2024).

8. Dorofeeva L.V., Roslyakova N.A., Fesenko R.S. The impact of urbanization on the infrastructural development of the regions. St. Petersburg: Skifiya-print; 2020. 200 p. (In Russ.)

9. Sotnichenko M.V. The problems of implementing infrastructure projects in terms of budget financing. *Vestnik MGPU. Seriya: Ekonomika = Bulletin of the Moscow State Pedagogical University. Series: Economics*. 2020(2):29–44. (In Russ.)

10. Trends and Analytics. Infrastructure Project Support Platform. (In Russ.) Available at: <https://rosinfra.ru/digest> (accessed 29.03.2024).

11. Lomovceva O.A., Thorikov B.A. Methodological aspects of monitoring implementation in the system of indicative management of social organizations. *Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 3: Ekonomika. Ekologiya = Bulletin of the Volgograd State University. Episode 3: Economics. Ecology*. 2017;19(2):76–87. (In Russ.)

12. Investment portal of the Orel region. (In Russ.) Available at: <https://invest-orel.ru/> (accessed 29.03.2024).

13. Orel development projects. (In Russ.) Available at: https://regionorel.ru/novosti/society/orlovskie_proekty_razvitiya/ (accessed 29.03.2024).

14. Bazhenova E.E., Netoylad D.V. Analysis of infrastructure development in the Orel region. In: *Kompleksnoe razvitie territorial'nyh sistem i povyshenie effektivnosti regional'nogo upravleniya v uslovi-*

yah cifrovizatsii ekonomiki. Materialy IV Nacional'noj (vserossijskoj) nauchno-prakticheskoy konferencii, Orel, 16 dekabrya 2021 goda = Comprehensive development of territorial systems and improvement of regional management efficiency in the context of digitalization of the economy: Proceedings of the IV National (All-Russian) Scientific and Practical Conference, 16 December 2021, Orel. Orel: Orlovskii gosudarstvennyi universitet imeni I. S. Turgeneva; 2022. P. 209–217. (In Russ.)

15. Bifov B.Z., Bezpalov V.V. The development of the infrastructure of inter-municipal cooperation as a factor in improving the standard of living of the population of the regions in conditions of restrictions (on the example of municipalities of the Orel region). *Regional'naya ekonomika i upravlenie: elektronnyj nauchnyj zhurnal = Regional Economics and Management: an Electronic Scientific Journal*. 2023; (2): 1–10. (In Russ.)

16. Fokina O.G. The development of the industrial infrastructure of the region in the context of modern challenges and trends (on the example of the Orel region). *Ekonomicheskoe razvitie regiona: upravlenie, innovatsii, podgotovka kadrov = Economic Development of the Region: Management, Innovation, Training*. 2022;(9):122–127. (In Russ.)

17. Orel Region Infrastructure Development Index. (In Russ.) Available at: [https:// infraonere-search.ru/index_id/regions/50-orel_region](https://infraonere-search.ru/index_id/regions/50-orel_region) (accessed 29.03.2024).

18. Lukovnikova N.S. Analysis of regional development in conditions of limited investments. *Vestnik Moskovskogo universiteta imeni S. Yu. Vitte. Seriya 1: Ekonomika i upravlenie = Bulletin of the S. Y. Witte Moscow University. Series 1: Economics and Management*. 2022(3):48–59. (In Russ.)

19. Infrastructure Market Development. National PPP Center. (In Russ.) Available at: <https://pppcenter.ru/analitika/> (accessed 29.03.2024).

Информация об авторах / Information about the Authors

Тренина Ирина Алексеевна, доктор экономических наук, доцент, Орловский государственный университет имени И. С. Тургенева, г. Орёл, Российская Федерация, e-mail: irina-tronina@yandex.ru, Researcher ID: Я-8039-2016, ORCID: 0000-0002-9593-5129

Irina A. Tronina, Doctor of Sciences (Economics), Associate Professor, Orel State University named after I. S. Turgenev, Orel, Russian Federation, e-mail: irina-tronina@yandex.ru, Researcher ID: Я-8039-2016, ORCID: 0000-0002-9593-5129

Семенихина Анна Викторовна, кандидат экономических наук, доцент, Орловский государственный университет имени И. С. Тургенева, г. Орёл, Российская Федерация, e-mail: an-semenikhina@rambler.ru, Researcher ID: I-7950-2016, ORCID: 0000-0002-5349-2657

Anna V. Semenikhina, Candidate of Sciences (Economics), Associate Professor, Orel State University named after I. S. Turgenev, Orel, Russian Federation, e-mail: an-semenikhina@rambler.ru, ORCID: 0000-0002-5349-2657, Researcher ID: I-7950-2016

Морозова Ольга Ивановна, кандидат экономических наук, доцент, Московский университет имени С. Ю. Витте, г. Москва, Российская Федерация, e-mail: 777olia09@mail.ru, Researcher ID: Ф-3525-2018, ORCID: 0000-0002-5294-7656

Ol'ga I. Morozova, Candidate of Sciences (Economics), Associate Professor, Witte Moscow State University, Moscow, Russian Federation, e-mail: 777olia09@mail.ru, Researcher ID: Ф-3525-2018, ORCID: 0000-0002-5294-7656

Колмыкова Татьяна Сергеевна, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой финансов и кредита, Юго-Западный государственный университет, г. Курск, Российская Федерация, e-mail: kgtu_fk@list.ru, ORCID: 0000-0002-5633-4283

Tatyana S. Kolmykova, Doctor of Sciences (Economics), Professor, Head of the Department of Finance and Credit, Southwest State University, Kursk, Russian Federation, e-mail: kgtu_fk@list.ru, ORCID: 0000-0002-5633-4283