

Оригинальная статья / Original article

УДК 332

<https://doi.org/10.21869/2223-1552-2024-14-5-147-154>

Управление экономической безопасностью муниципального образования в системе стратегического развития региона

О. С. Приходченко¹✉

¹ Юго-Западный государственный университет
ул. 50 лет Октября, д. 94, г. Курск 305040, Российская Федерация

✉ e-mail: olgaprikhodchenko@yandex.ru

Резюме

Актуальность. Муниципальные образования являются базовым звеном экономической системы государства, поскольку на муниципальном уровне сконцентрированы трудовые, производственные, природные ресурсы. Безопасность и устойчивость муниципального образования определяют экономическую безопасность региона. В современных условиях давления внешних и внутренних угроз экономической безопасности наиболее уязвимыми оказываются муниципальные образования. Данное обстоятельство обуславливает необходимость разработки и реализации комплекса мероприятий, направленных на минимизацию негативного воздействия.

Цель проведенного исследования заключается в оценке угроз экономической безопасности города Железногорска на основе индикативного подхода, выработки конкретных предложений, направленных на нейтрализацию этих угроз.

Задачи исследования: оценка индикаторов экономической безопасности города Железногорска; на основе проведенной оценки выявить опасные и безопасные зоны для рассмотренных индикаторов; определить направления укрепления экономической безопасности города Железногорска.

Методология. В процессе исследования применялись методы анализа, синтеза, обобщения и логики, теоретические, статистические методы и методы графического представления результатов.

Результаты. В статье систематизированы индикаторы экономической безопасности, проведена их оценка. Выявлены слабые стороны экономической безопасности муниципального городского образования. На основе проведенного исследования автором предложены направления укрепления экономической безопасности города Железногорска.

Выводы. Ключевыми направлениями укрепления экономической безопасности города Железногорска являются: поддержание благоприятного инвестиционного климата; улучшение демографической ситуации; совершенствование политики занятости населения. Муниципальные образования являются уязвимым звеном в системе экономической безопасности в связи с недостаточной бюджетной независимостью и самостоятельностью, что затрудняет реализацию мероприятий, направленных на повышение безопасности социально-экономического развития. Поэтому успешная реализация выявленных направлений укрепления экономической безопасности г. Железногорска возможна при осуществлении государственной и региональной поддержки.

Ключевые слова: экономическая безопасность муниципального городского образования; угрозы экономической безопасности; индикаторы экономической безопасности; индикаторы бюджетно-налоговой безопасности.

Конфликт интересов: В представленной публикации отсутствует заимствованный материал без ссылок на автора и (или) источник заимствования, нет результатов научных работ, выполненных автором публикации лично и (или) в соавторстве, без соответствующих ссылок. Автор декларирует отсутствие конфликта интересов, связанных с публикацией данной статьи.

Для цитирования: Приходченко О. С. Управление экономической безопасностью муниципального образования в системе стратегического развития региона // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2024. Т. 14, № 5. С. 147–154. <https://doi.org/10.21869/2223-1552-2024-14-5-147-154>

Поступила в редакцию 07.08.2024

Принята к публикации 05.09.2024

Опубликована 31.10.2024

© Приходченко О. С., 2024

Management of the economic security of the municipality in the system of strategic development of the region

Olga S. Prikhodchenko¹✉

¹ Southwest State University

50 Let Oktyabrya Str. 94, Kursk 305040, Russian Federation

✉ e-mail: olgaprikhodchenko@yandex.ru

Abstract

Relevance. Municipalities are the basic link of the economic system of the state, since labor, production, and natural resources are concentrated at the municipal level. The security and sustainability of the municipality determine the economic security of the region. In modern conditions of pressure from external and internal threats to economic security, municipalities are the most vulnerable. This circumstance necessitates the development and implementation of a set of measures aimed at minimizing the negative impact.

The purpose of the study is to assess threats to the economic security of the city of Zheleznogorsk on the basis of an indicative approach, to develop specific proposals aimed at neutralizing these threats.

Objectives: assessment of indicators of the economic security of the city of Zheleznogorsk; based on the assessment carried out, identify dangerous and safe zones for the considered indicators; determine directions for strengthening the economic security of the city of Zheleznogorsk.

Methodology. In the course of the research, methods of analysis, synthesis, generalization and logic, theoretical, statistical methods and methods of graphical representation of the results were used.

Results. The article systematizes indicators of economic security and evaluates them. The weaknesses of the economic security of the municipal urban formation have been identified. Based on the conducted research, the author suggests ways to strengthen the economic security of the city of Zheleznogorsk.

Conclusions. The key areas of strengthening the economic security of the city of Zheleznogorsk are: maintaining a favorable investment climate; improving the demographic situation; improving employment policy. Municipalities are a vulnerable link in the economic security system due to insufficient budgetary independence and independence, which makes it difficult to implement measures aimed at improving the security of socio-economic development. Therefore, the successful implementation of the identified areas of strengthening economic security Zheleznogorsk is possible with the implementation of state and regional support.

Keywords: economic security of a municipal urban entity; threats to economic security; indicators of economic security; indicators of budgetary and tax security.

Conflict of interest: In the presented publication there is no borrowed material without references to the author and (or) source of borrowing, there are no results of scientific works performed by the author of the publication, personally and (or) in co-authorship, without relevant links. The author declares no conflict of interest related to the publication of this article.

For citation: Prikhodchenko O.S. Management of the economic security of the municipality in the system of strategic development of the region. *Izvestiya Yugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ekonomika. Sotsiologiya. Menedzhment = Proceedings of the Southwest State University. Series: Economics, Sociology and Management.* 2024;14(5):147–154. (In Russ.) <https://doi.org/10.21869/2223-1552-2024-14-5-147-154>

Received 07.08.2024

Accepted 05.09.2024

Published 31.10.2024

Введение

Экономическая безопасность – фундамент и материальная основа национальной безопасности в целом. Экономическая безопасность муниципального городского образования является одной из составляющих экономической безопасности региона.

В научных и публицистических источниках часто поднимаются вопросы, посвященные проблематике обеспечения и оценке экономической безопасности муниципального образования. Так,

В. С. Бутырин [1] детально рассматривает факторы, влияющие на экономическую безопасность муниципальных образований [2], Н. З. Зотиков [3] в проведенном исследовании подтверждает тот факт, что муниципальные образования имеют слабую финансовую базу, что не позволяет самостоятельно обеспечивать устойчивость и стабильность развития. В монографии С. Белоусова с соавторы [4] раскрыли проблемы и особенности формирования налоговых доходов му-

ниципальных образований, указали на необходимость наращивания данных доходов в целях обеспечения экономической безопасности.

К. С. Караман [5] подчеркивает важность разработки стратегии экономической безопасности на муниципальном уровне, что позволит эффективно решать долгосрочные задачи по предотвращению и снижению влияния дестабилизирующих факторов и угроз. Также, по мнению автора, стратегическое управление развитием экономики региона реализуется, в том числе, в рамках такой подсистемы управления, как экономическая безопасность муниципального образования.

Главной целью исследования угроз экономической безопасности муниципального образования является комплексный анализ экономических, социальных, экологических структур города [6].

Материалы и методы

Объектом исследования выступает процесс выявления угроз и разработки направлений укрепления экономической безопасности г. Железногорска.

В процессе исследования применялись методы анализа, синтеза, обобщения и логики, теоретические, статистические методы и методы графического представления результатов.

Информационную базу исследования составили материалы, содержащиеся в научных трудах ученых-экономистов, посвященных вопросам обеспечения и оценки экономической безопасности муниципальных образований, данные Федеральной службы государственной статистики.

Результаты и их обсуждение

В научных исследованиях авторы рассматривают различные методические подходы к оценке экономической безопасности муниципальных образований: Т. А. Левченко [7] систематизировала достоинства и недостатки различных методик, О. А. Голодова [8] раскрывает вопрос оценки устойчивости и безопасно-

сти финансов муниципальных образований, Н. Е. Климушкина с соавторами [9] в монографии представляют методику оценки уровня экономической безопасности муниципалитетов на основе 43 показателей, Т. И. Белоусова с соавторами [10] в статье выделяют четыре группы показателей, О. С. Приходченко [11] и Е. С. Беляева [12] в исследованиях рассматривают показатели сбалансированности и бюджетной устойчивости в качестве индикаторов экономической безопасности.

По мнению ряда авторов, таких как С. Н. Митяков, Т. А. Федосеева, Е. С. Митяков [13], Т. В. Чернова [14], А. А. Круглов [15], Н. В. Перко [16], наиболее распространенным является индикативный подход.

По итогам проведенного исследования методических подходов рассмотрим индикаторы экономической безопасности г. Железногорска в 2019-2023 гг. и их пороговые значения (табл. 1).

Таким образом, рассмотренные индикаторы, характеризующие экономическую безопасность г. Железногорска Курской области, свидетельствуют об отрицательных изменениях в 2023 г. по сравнению с 2022 г. в такой сфере экономической безопасности, как демография.

При этом семь показателей из одиннадцати рассмотренных находятся в 2023 г. в опасной зоне, имеют отрицательную динамику изменения в 2023 г. по отношению к 2022 г. Это такие показатели, как индекс физического объема инвестиций, величина доходной части бюджета к уровню предыдущего года в сопоставимых ценах, доля дефицита в доходах бюджета. Это говорит о снижении уровня экономической безопасности муниципального образования в данном периоде.

Введение многочисленных санкций, процессы цифровизации оказали неблагоприятное воздействие на рынок труда, производство и потребление. Нарушаются процессы торговли и прямых иностранных инвестиций, а также глобальные цепи

снабжения, что ведет к серьезным последствиям для производственных процессов и связанных с ними рабочих мест.

На рисунке 1 представлены направления укрепления экономической безопасности г. Железнодорожского.

Таблица 1. Индикаторы экономической безопасности г. Железнодорожского в 2019-2023 гг. и их пороговые значения¹

Показатель	Пороговое значение / положительная динамика	2019	2020	2021	2022	2023	Характеристика значения в 2023 г.
<i>Демография</i>							
Коэффициент смертности, промилле	Менее 10,0	12,2	14,4	17,8	15,0	12,1	Опасное
Коэффициент рождаемости, промилле	Более 10,0	6,4	7,7	7,4	10,3	5,4	Опасное
<i>Социальная составляющая</i>							
Соотношение средней заработной платы и прожиточного минимума, коэф.	более 3	3,34	3,52	3,70	3,93	3,73	Безопасное
Среднемесячная заработная плата, руб.	Не ниже средней по региону	33460,6	37853,5	41447,6	45923,6	50789,9	Опасное
<i>Экономическая составляющая</i>							
Индекс физического объема инвестиций, %	Более 100%	119,5	100,0	131,7	186,8	63,4	Опасное
Общий прирост отгруженной продукции, выполненных работ и услуг предприятиями к уровню предыдущего года, %	Более 10%	-8,49	0,38	102,3	-45,0	-5,2	Опасное
<i>Жилищно-коммунальное хозяйство</i>							
Индекс физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	Более 100%	139,4	76,5	140,6	36,7	173,7	Безопасное
Индекс ввода в действие жилых домов (кв.м общей площади на 1 жителя), %	Более 100%	-	113,72	97,44	103,86	109,25	Безопасное
<i>Финансовая составляющая</i>							
Величина доходной части бюджета к уровню предыдущего года в сопоставимых ценах, %	Более 100%	-	92,83	149,21	112,35	95,66	Опасное
Доля собственных доходов, %	Более 80%	30,26	43,44	31,48	30,96	35,63	Опасное
Доля дефицита в доходах бюджета, %	Не более 10%	0,54	3,04	7,54	2,44	3,09	Безопасное

¹ Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 13.07.2024); Официальный сайт муниципального образования город Железнодорожский Курской области. URL: <https://adminzhel.ru/administration-city/info/the-citizens-budget/> (дата обращения: 13.07.2024).

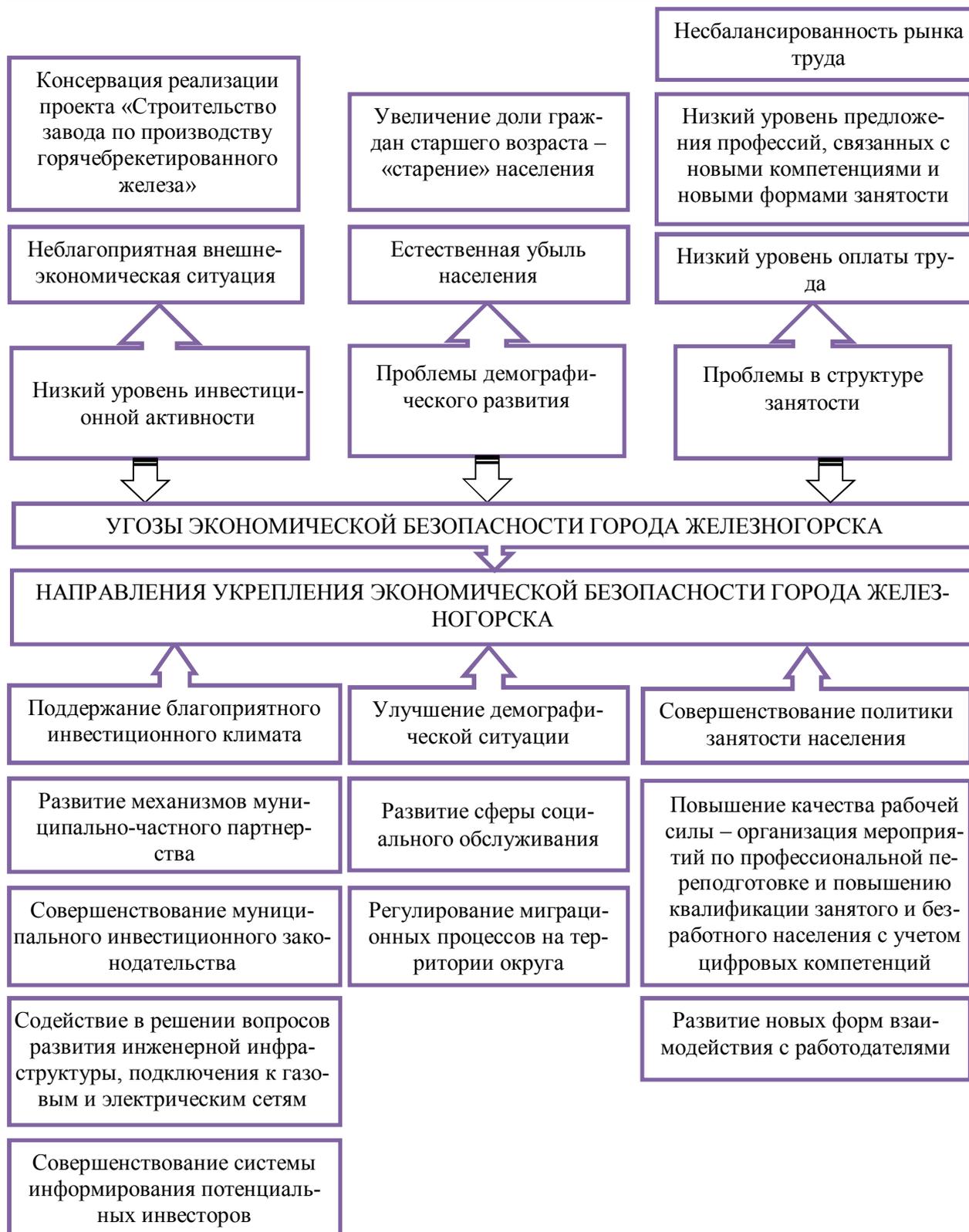


Рис. 1. Направления укрепления экономической безопасности города Железногорска

В целях поддержания стабильности функционирования бюджетной системы в стране за счет повышения эффективности

бюджетного менеджмента важно проводить мониторинг бюджетно-налоговой безопасности на постоянной основе.

Рисунок 2 наглядно демонстрирует изменение индикаторов бюджетно-налоговой безопасности городского округа Железногорска.

Таким образом, проведенный анализ и оценка показателей бюджетно-налоговой безопасности г. Железногорска

выявили, что динамика рассчитанных индикаторов в 2023 г. характеризуется положительно. Однако два индикатора не соответствуют пороговым значениям, что говорит о рисках в бюджетно-налоговой сфере.

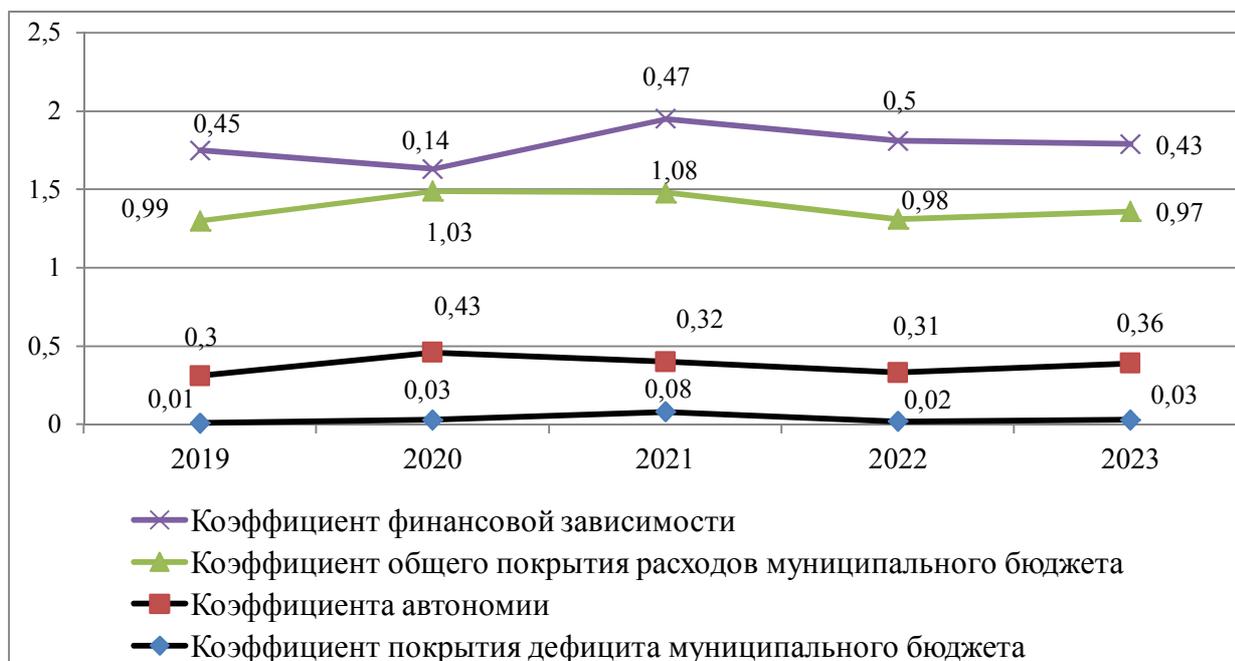


Рис. 2. Динамика изменения индикаторов бюджетно-налоговой безопасности г. Железногорска

Выводы

В современных условиях у муниципалитета нет настоящей независимости и самостоятельности в бюджетных взаимоотношениях, приоритетной задачей органов власти является сохранение нынешнего уровня экономической безопасности и повышение стабильности муниципальной экономики.

Реализация мероприятий по поддержанию благоприятного инвестиционного климата, улучшению демографической ситуации, стабилизации политики занятости населения позволит нейтрализовать ряд существующих и потенциальных угроз экономической безопасности, что положительно повлияет на устойчивое и безопасное социально-экономическое развитие г. Железногорска.

Список литературы

1. Бутырин В. С. Факторы, влияющие на экономическую безопасность муниципальных образований // Проблемы развития предприятий: теория и практика. 2022. № 1-2. С. 133-136.
2. Зотиков Н. З. Бюджеты муниципальных образований как финансовая основа их экономической безопасности // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2022. № 4(210). С. 18-27.
3. Караман К. С. Задачи экономической безопасности муниципального образования // Ученые записки. 2023. № 1(45). С. 23-28.

4. Формирование налоговых доходов муниципальных образований в контексте обеспечения экономической безопасности / С. Белоусова, Л. Афанасьева, В. Рыкунова [и др.]; Юго-Западный государственный университет. Курск, 2021. 128 с.
5. Караман К. С., Лапыгин Ю. Н. Матричный подход к построению стратегии экономической безопасности муниципального образования // Муниципалитет: экономика и управление. 2023. № 1(42). С. 23-32.
6. Новикова Н. В., Иванцова В. К., Геймбихнер В. Р. Методология исследования экономической безопасности муниципального образования // Экономический бюллетень Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь. 2022. № 11(305). С. 40-46.
7. Левченко Т. А. Экономическая безопасность муниципального образования: оценка и использование результатов при управлении территорией // Вестник Астраханского государственного технического университета. Серия: Экономика. 2021. № 4. С. 62-71.
8. Голодова О. А. Особенности бюджетно-налоговой безопасности муниципального образования // Вестник ВИЭПП. 2021. № 1. С. 48-55.
9. Климушкина Н. Е., Хамзина О. И., Александрова Н. Р. Повышение уровня экономической безопасности региона и муниципальных образований. Ульяновск: Ульяновский государственный аграрный университет им. П. А. Столыпина, 2022. 326 с.
10. Подходы к оценке экономической безопасности административного округа / Т. И. Белоусова, С. А. Городкова, Е. В. Малахов, Н. В. Поликова // Russian Journal of Management. 2019. Т. 7, № 4. С. 16-20.
11. Приходченко О. С., Никулин В. С. Бюджетная устойчивость региона как основа обеспечения экономической безопасности // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2019. Т. 9, № 1(30). С. 140-147.
12. Приходченко О. С., Беяева Е. С. Методические подходы к оценке сбалансированности местных бюджетов // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2017. Т. 7, № 4(25). С. 228-234.
13. Митяков С. Н., Федосеева Т. А., Митяков Е. С. Система индикаторов экономической безопасности муниципалитета как составной элемент многоуровневой системы экономической безопасности // Мир новой экономики. 2020. № 14(4). С. 67-80.
14. Чернова Т. В. Диагностика как инструмент статистического исследования экономической безопасности муниципальных образований // Экономика и управление: проблемы, решения. 2015. Т. 3, № 12. С. 190-193.
15. Круглов А. А. Экономическая безопасность муниципального образования // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 47. С. 198-204.
16. Перко Н. В. Методические подходы к оценке финансово-бюджетной безопасности муниципальных образований // Вестник Астраханского государственного технического университета. Серия: Экономика. 2013. № 1. С. 21-28.

References

1. Butyrin V.S. Factors influencing the economic security of municipalities. *Problemy` razvitiya predpriyatij: teoriya i praktika = Problems of Enterprise Development: Theory and Practice*. 2022;(1-2):133-136. (In Russ.)
2. Zotikov N.Z. Budgets of municipalities as the financial basis of their economic security. *Vestnik Samarskogo gosudarstvennogo e`konomicheskogo universiteta = Bulletin of the Samara State University of Economics*. 2022;(4):18-27. (In Russ.)
3. Karaman K.S. Tasks of economic security of a municipal formation. *Ucheny`e zapiski = Scientific Notes*. 2023;(1):23-28. (In Russ.)
4. Belousova S., Afanasyeva L., Rykunova V., et al. Formation of tax revenues of municipalities in the context of ensuring economic security. Kurск: Yugo-Zapadny`j gosudarstvenny`j universitet; 2021. 128 p. (In Russ.)

5. Karaman K.S., Lapygin Yu.N. A matrix approach to building an economic security strategy for a municipality. *Municipalitet: e`konomika i upravlenie = Municipality: Economics and Management*. 2023;(1):23-32. (In Russ.)
6. Novikova N.V., Ivantsova V.K., Geimbichner V.R. Methodology of research on the economic security of a municipality. *E`konomicheskij byulleten` Nauchno-issledovatel`skogo e`konomicheskogo instituta Ministerstva e`konomiki Respubliki Belarus` = Economic Bulletin of the Scientific Research Economic Institute of the Ministry of Economy of the Republic of Belarus*. 2022;(11):40-46. (In Russ.)
7. Levchenko T.A. Economic security of the municipality: assessment and use of results in the management of the territory. *Vestnik Astraxanskogo gosudarstvennogo texnicheskogo universiteta. Seriya: E`konomika = Bulletin of the Astrakhan State Technical University. Series: Economics*. 2021;(4):62-71. (In Russ.)
8. Golodova O.A. Features of budgetary and tax security of the municipality. *Vestnik VIE`PP = Bulletin of the VEPP*. 2021;(1):48-55. (In Russ.)
9. Klimushkina N.E., Khamzina O.I., Alexandrova N.R. Improving the level of economic security of the region and municipalities. Ulyanovsk: Ul`yanovskij gosudarstvenny`j agrarny`j universitet im. P. A. Stoly`pina; 2022. 326 p. (In Russ.)
10. Belousova T.I., Gorodkova S.A., Malakhov E.V., Polikova N.V. Approaches to assessing the economic security of the administrative district. *Russian Journal of Management*. 2019;7(4):16-20. (In Russ.)
11. Prikhodchenko O.S., Nikulin V.S. Budgetary stability of the region as a basis for ensuring economic security. *Izvestiya Yugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ekonomika. Sotsiologiya. Menedzhment = Proceedings of the Southwest State University. Series: Economics, Sociology and Management*. 2019;9(1):140-147. (In Russ.)
12. Prikhodchenko O.S., Belyaeva E.S. Methodological approaches to assessing the balance of local budgets. *Izvestiya Yugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ekonomika. Sotsiologiya. Menedzhment = Proceedings of the Southwest State University. Series: Economics, Sociology and Management*. 2017;7(4):228-234. (In Russ.)
13. Mityakov S.N., Fedoseeva T.A., Mityakov E.S. The system of indicators of economic security of a municipality as an integral element of a multilevel system of economic security. *Mir novoj e`konomiki = The World of the New Economy*. 2020;(14):67-80. (In Russ.)
14. Chernova T.V. Diagnostics as a tool for statistical research of economic security of municipalities. *E`konomika i upravlenie: problemy`, resheniya = Economics and Management: Problems, Solutions*. 2015;3(12):190-193. (In Russ.)
15. Kruglov A.A. Economic security of the municipality. *Innovacii. Nauka. Obrazovanie = Innovation. Science. Education*. 2021;(47):198-204. (In Russ.)
16. Perko N.V. Methodological approaches to the assessment of financial and budgetary security of municipalities. *Vestnik Astraxanskogo gosudarstvennogo texnicheskogo universiteta. Seriya: E`konomika = Bulletin of the Astrakhan State Technical University. Series: Economics*. 2013;(1):21-28. (In Russ.)

Информация об авторе / Information about the Author

Приходченко Ольга Сергеевна, старший преподаватель кафедры экономической безопасности и налогообложения, Юго-Западный государственный университет, г. Курск, Российская Федерация, e-mail: olgaprikhodchenko@yandex.ru, Researcher ID: AAC-5361-2019, ORCID: 0000-0003-1053-8317

Olga S. Prikhodchenko, Senior Lecturer of the Department of Economic Security and Taxation, Southwest State University, Kursk, Russian Federation, e-mail: olgaprikhodchenko@yandex.ru, Researcher ID: AAC-5361-2019, ORCID: 0000-0003-1053-8317